

**Отчет
о работе ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской
области» за 1 квартал 2020 года**

I. Мероприятия Ассоциации

1. Заседания Правления Ассоциации

22 января 2020 г. состоялось заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

Повестка была обширной – 12 вопросов. Среди них - вопросы осуществления государственного (муниципального) финансового контроля на муниципальном уровне; соблюдения трудового законодательства в ОМСУ и подведомственных объектах; ведения трудовой деятельности в электронном виде с 1 января 2020 года; формирования на основе целевых показателей национальных проектов базовых социальных стандартов, гарантирующих предоставление гражданам независимо от места жительства фиксированного перечня образовательных и культурно-досуговых услуг; предупреждения чрезвычайных ситуаций в период весеннего половодья 2020 года и другие.

В качестве докладчиков выступили сотрудники органов федеральной и региональной власти.

За время, прошедшее с Общего собрания (30.10.2019 г.), в составе Правления произошли изменения. Прекратили свои полномочия четыре Главы районов, избранные в состав Правления, в т.ч. Кизеров Владимир Ильич – заместитель Председателя Правления Ассоциации. Вместо него единогласным решением был избран на эту должность Барч Александр Романович – Глава Лебяжьевского района.

Также члены Правления рассмотрели ряд других организационных вопросов Ассоциации. Они утвердили перспективный план работы ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2020 год; исполнение Сметы доходов и расходов за 2019 год и Смету доходов и расходов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2020 год.

Были рассмотрены и утверждены кандидатуры на награждение Благодарственным письмом Председателя Правления Ассоциации и Почетной грамотой Правления Ассоциации.

По итогам заседания Правления приняты решения, выработаны рекомендации для органов местного самоуправления по обсужденным вопросам.

2. Семинары Ассоциации

18 февраля 2020 года в Администрации Куртамышского района проведён семинар с вновь избранными главами городских и сельских поселений Курганской области по теме: «Муниципальная власть: обеспечение жизнедеятельности территории».

В работе семинара приняли участие 40 глав городских и сельских поселений из 21 района области, избранных в период с января 2019 по февраль 2020 года.

На семинаре были рассмотрены такие важные, насущные для вновь избранных глав вопросы, как

- о правовом регулировании полномочий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления;
- о планировании социально-экономического развития муниципальной территории;
- о формировании бюджета муниципального образования;
- о структуре муниципального имущества и способах его эффективного использования;

- об ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» и другие.

Грамотно, компетентно и доступно раскрыли названные темы и ответили на многочисленные вопросы участников семинара докладчики – представители структурных подразделений Аппарата Губернатора Курганской области и Ассоциации.

Опытом работы по вопросам землепользования, благоустройства территории населенного пункта и привлечению жителей муниципального образования к решению вопросов местного значения, организации делопроизводства в Администрации муниципального образования поделились главы и специалисты органов местного самоуправления муниципальных образований Куртамышского района.

Особенно живой интерес у собравшихся вызвали выступления глав сельсоветов, прослуживших на своих постах по 4 – 5 сроков и имеющих за плечами огромный опыт работы. Глава Обанинского сельсовета Корелина Светлана Александровна, Глава Белоноговского сельсовета Большаков Анатолий Михайлович, Глава Советского сельсовета Доможирова Галина Алексеевна поделились опытом и своими достижениями в вопросах землепользования, благоустройства территории населенных пунктов, привлечения граждан к решению вопросов местного значения, ответили на многие вопросы участников семинара.

В ходе культурной программы вновь избранные главы сельсоветов посетили МКУК Куртамышского района «Музей им. Н.Д. Томина» и Храм Святых Апостолов Петра и Павла г. Куртамыш.

12 марта 2020 года в Каргапольском районном культурно-досуговом центре проведён зональный семинар для глав городских и сельских муниципальных образований Далматовского, Каргапольского, Катайского, Шатровского, Шадринского районов Курганской области.

В работе семинара приняли участие более 100 глав и специалистов МО.

На семинаре рассмотрены такие важные вопросы, как: о государственном кадастровом учете и регистрации прав на недвижимость, о получении госуслуг Росреестра в электронном виде, об организации системы обращения с ТКО в муниципальных образованиях в новых условиях, о совершении нотариальных действий, об администрировании имущественных налогов и иные.

Особенно много вопросов было адресовано заместителю директора Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды – начальнику управления экологии и недропользования Анатолию Сергеевичу Булатову, выступившему по теме обращения с ТКО. Где сельсовету взять деньги на строительство площадок под контейнеры, что делать с накопленными отходами, как осуществлять содержание имеющихся полигонов, какие льготы предоставляются льготным категориям населения, можно ли запросить установку дополнительных контейнеров – словом, главам нужна обширная информация по работе с твердыми коммунальными отходами в новых условиях. Решено, что часть информации Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды предоставит в Совет муниципальных образований для размещения на сайте и направления во все муниципальные образования, а за финансовой помощью на строительство площадок Ассоциация обратится в Финансовое управление Курганской области.

Участники семинара не оставили без внимания еще один важный, особенно сейчас, во время подготовки к празднованию 75-летия Победы советского народа над фашистской Германией, вопрос – «О проведении ремонта мемориальных сооружений, посвященных Великой Отечественной войне». Выступил с ним начальник отдела учета и охраны объектов культурного наследия Управления охраны объектов культурного наследия Правительства Курганской области Бровка Дмитрий Витальевич.

На территории региона находится 932 памятника, из них 268 – в районах, представители которых являются участниками семинара. Все они должны быть приведены в порядок, отремонтированы, подготовлены к юбилею Победы до 30

апреля. Для этого определенные средства выделяются из областного бюджета – 10 млн. руб. Но их недостаточно для проведения всех работ, поэтому главам необходимо привлекать средства и силы со стороны.

В рамках семинара проведен «круглый стол» по теме «О работе органов местного самоуправления с землей, как одним из основных источников дохода местного бюджета». Опыт своей работы в этой сфере поделились Главы Спицинского сельсовета Шатровского района Патракеев Александр Васильевич, Уксянского сельсовета Далматовского района Тлейбаева Елена Викторовна, Чашинского сельсовета Каргапольского района Замятина Галина Александровна, Верхнепесковского сельсовета Катайского района Рогачевских Денис Олегович, Неонилинского сельсовета Шадринского района Журавлева Елена Геннадьевна.

Выделив основные направления работы в этой сфере: выявление и оформление права на не востребоваанные, неиспользуемые земельные доли, бесхозяйное, выморочное имущество; осуществление муниципального земельного контроля; формирование земельных участков, которые могут быть предоставлены субъектам инвестиционной и предпринимательской деятельности, главы рассказали, какие результаты приносит реализация данных направлений. А также сделали выводы: осуществление названной деятельности позволит предотвратить нарушение земельного законодательства, более эффективно использовать землю, получать существенный доход в муниципальный бюджет, занять людей трудом. А это немало, особенно в условиях сельских поселений.

II. Взаимодействие Ассоциации с органами государственной власти

Взаимодействие органов государственной власти Курганской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» строится в соответствии с Законом Курганской области от 03 ноября 2010 года за № 71 «О взаимодействии органов государственной власти с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области», «Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии Совета руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области и ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» от 30 ноября 2010 года, а также соглашениями, заключенными с другими органами государственной власти.

В течение отчетного периода представители Ассоциации принимали постоянное участие в мероприятиях органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

В январе т.г. Исполнительным аппаратом Ассоциации подготовлен и направлен Губернатору Курганской области Шумкову В.М. отчет о работе ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за 4 квартал 2019 года.

В течение квартала члены Правления, сотрудники Исполнительного аппарата Ассоциации, представители муниципальных образований Курганской области принимали участие в заседаниях рабочих групп, советов, комиссий, комитетов, публичных слушаниях по различным вопросам.

По результатам заседаний по необходимости в органы местного самоуправления направлялись информации, решения коллегиальных органов для ознакомления, использования в работе и выполнения рекомендаций.

В соответствии с Уставом Правление Ассоциации осуществляет общественную экспертизу проектов нормативных правовых актов Правительства Курганской области по вопросам местного самоуправления, принимает участие в обсуждении проектов законов Курганской области по вопросам местного самоуправления. В течение 1-го квартала проведено согласование 118 проектов нормативных правовых актов Правительства Курганской области.

Представители Ассоциации активно сотрудничают с комитетами Курганской областной Думы, входят в состав рабочих групп, создаваемых комитетами для

обсуждения актуальных вопросов регионального законодательства, участвуют в мероприятиях друг друга.

В первом квартале т.г. проведен мониторинг исполнения Федерального закона от 02.04.2014 г. №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка». Из полученных ответов от 13 муниципальных образований ясно, что в 10 созданы добровольные народные дружины. По одной дружине в Альменевском, Далматовском, Петуховском, Сафакулевском, Целинном, Щучанском, Юргамышском районах и городе Шадринске и две дружины в городе Кургане. Численность членов добровольных народных дружин в основном составляет 3 – 4 человека, за исключением города Шадринска – 15 человек и города Кургана - 41 человек.

На территории Лебяжьевского района частично функцию добровольной народной дружины выполняет Хуторское казачье общество «Станица Лопатинская», численностью 280 человек.

По запросу Курганской областной Думы в феврале-начале марта т.г. исполнительный аппарат Ассоциации провел опрос органов местного самоуправления по вопросу «О создании условий, направленных на социальную и культурную адаптацию мигрантов, проживающих на территории Курганской области».

Во всех районах действуют межведомственные комиссии по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом.

Администрации муниципальных районов тесно взаимодействуют с районными миграционными службами МО МВД России. Ведется четкий миграционный учет иностранных граждан. Большая часть прибывших - это граждане Республик: Казахстан, Таджикистан, Узбекистан, Беларусь, Украина, Армения, Азербайджан. По представленным данным количество мигрантов ежегодно уменьшается.

В целях создания благоприятного климата для проживания иностранных граждан им предоставлены равные с местными жителями возможности пользования культурно – досуговыми учреждениями, учреждениями здравоохранения и образования, физкультуры и спорта.

На территориях районов проводятся фестивали национальных культур. В местах компактного проживания действуют общественные национальные организации и землячества.

Проводится профилактическая работа с целью предупреждения и недопущения правонарушений экстремисткой направленности. Работа в данном направлении ведется с использованием СМИ и сети «Интернет». Ведется индивидуальная работа среди несовершеннолетних, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних. Привлекаются представители общественных, патриотических и религиозных организаций.

Все эти меры дают положительный результат. В настоящее время конфликтных ситуаций, имеющих отношение к диаспорам, влияющим на миграционную обстановку, не зафиксировано. Случаев ксенофобии и дискриминации в отношении иностранных граждан не установлено.

В целях оказания помощи главному правовому управлению Аппарата Губернатора Курганской области Ассоциацией был проведен опрос органов местного самоуправления о предоставлении бесплатной юридической помощи населению. На запрос откликнулось 18 муниципалитетов.

Так как органы местного самоуправления не наделены полномочиями по оказанию бесплатной юридической помощи населению, они ее оказывают в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к компетенции органов местного самоуправления.

Также, материалы по правовому информированию и правовому просвещению размещаются в районных СМИ, на официальных сайтах органов МСУ, на стендах в зданиях администраций органов МСУ, путем издательства тематических плакатов и брошюр.

Предоставление бесплатной юридической помощи населению в сельских поселениях Курганской области практически не осуществляется, в связи с отсутствием специалистов, соответствующих предъявляемым ст.7 Федерального Закона от 21.11.2011 N 324-ФЗ "О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации" квалификационным требованиям.

Остановливаясь на правовом просвещении - целенаправленной и систематической деятельности государства и общества по формированию и повышению правового сознания и правовой культуры граждан в целях противодействия правовому нигилизму и обеспечения процесса духовного формирования личности, главы отмечают, что на сегодняшний день понятие «правовое просвещение» законодательно в Российской Федерации не закреплено. Поэтому считают необходимым разработку и принятие закона о просветительской деятельности, который бы определял правовое просвещение как распространение знаний о гражданских правах, свободах и обязанностях человека и о способах их реализации.

Одним из важных вопросов организации оказания бесплатной юридической помощи в муниципальных образованиях, отмечают главы муниципалитетов, является принятие решения о создании муниципального юридического бюро. Но, ввиду того, что обязательство по финансированию расходов, связанных с созданием и деятельностью муниципальных юридических бюро возложено на органы местного самоуправления, далеко не каждому муниципальному образованию «по карману» финансирование создания и оплаты работы муниципального юридического бюро. Учитывая дотационность местных бюджетов, финансирование муниципальных юридических бюро практически исключено.

Главы предложили законодательно закрепить возложение расходных обязательств по финансированию создания и деятельности муниципальных юридических бюро, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, и компенсации расходов на оказание такой помощи на федеральный уровень.

До принятия закона ряд районов предлагают заключить трехстороннее соглашение между коллегиями адвокатов, нотариальными конторами и администрациями районов по бесплатной юридической помощи населению при финансировании данной деятельности из федерального (регионального) бюджета.

Регулярно Ассоциацией проводится согласование кандидатур, являющихся претендентами на участие в государственной программе Курганской области по оказанию содействия добровольному переселению в Курганскую область соотечественников, проживающих за рубежом, сведения на которых предоставляются Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области.

III. Взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО), Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления

Правление Ассоциации активно взаимодействует с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований и Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления, куда систематически направляются информации о деятельности муниципальных образований Курганской области, ответы по запросам ОКМО и ВАРМСУ.

В январе по просьбе Общероссийского конгресса муниципальных образований высказать свою позицию по проекту федерального закона № 764700-7 «О внесении изменений в ст. 27 Федерального закона «Об ответственном обращении с животными» о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» провела опрос глав районов.

Проанализировав полученную из муниципалитетов информацию, сообщила следующее:

- органы местного самоуправления муниципальных образований Курганской области поддерживают законопроект №764700-7 в части продления срока введения его в действие не ранее 1 января 2022 года.

- в подавляющем большинстве районов Курганской области отсутствуют приюты для бездомных собак. В тех муниципалитетах, где такие приюты есть, мест для бездомных животных катастрофически не хватает, а работа в них ведется на крайне низком уровне, а именно: просрочка исполнения заявок на отлов животных и предоставления отчетности по договору, ненадлежащая организация руководства работы приютом, отсутствие профессиональных кадров (в приютах работают в основном волонтеры). Всё это приводит к многочисленным жалобам населения на стаи бродячих собак.

В дотационных бюджетах районных администраций денег на исполнение данных полномочий нет. Стоимость отлова, транспортировка до приюта, проведение ветеринарных мероприятий, содержание в приюте до обретения собакой хозяина или по истечении установленного срока возврат животного на прежнее место обитания составляет 10 – 11 тысяч рублей. Тех средств, что выделяются из областного бюджета явно недостаточно, их хватает на проведение выше перечисленных мероприятий на 2 – 3 собак, а необходимость, согласно проведенным мониторингам, составляет сотни животных.

В марте Общероссийский Конгресс муниципальных образований в режиме видеоконференцсвязи (ВКС) провел заседание Президиума Конгресса. В этом мероприятии принял участие Исполнительный аппарат Ассоциации в полном составе.

В марте ВАРМСУ направило просьбу: дать свое суждение по проекту закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части правового регулирования вопросов инициативного бюджетирования. В ответ в адрес Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления направлена информация о том, что в Курганской области, начиная с прошлого года, в городских округах и муниципальных районах уже велась работа по проекту «Инициативный бюджет». А ранее в рамках реализации программы «Формирование комфортной городской среды» учитывалось мнение граждан по отбору территорий, подлежащих благоустройству, в форме интернет-голосования. Также по отбору общественных территорий проводилось очное рейтинговое голосование.

Однако под инициативное бюджетирование не были подведены правовые основы. Органы местного самоуправления выполняли эту работу, опираясь на собственный опыт и знания. Предлагаемыми изменениями в Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года нормативно-правовая основа подводится, начиная с первого шага - внесения инициативной группой проектов инициативного бюджетирования (инициативных проектов) в местную администрацию. Предусматриваются требования к инициативному проекту, порядок работы органов местного самоуправления с поступившим проектом, ожидаемые результаты. Высказано мнение от муниципалитетов Курганской области том, что данные изменения необходимы.

IV. Информационно-аналитическая и методическая работа. Работа с обращениями.

Исполнительным аппаратом Ассоциации в муниципальные образования Курганской области постоянно рассылаются: разъяснительная информация, решения комиссий, рабочих групп для информации и использования в работе в части, их касающейся, а также о проведении различных мероприятий, как регионального, так и общероссийского характера.

В целях информирования членов Ассоциации о последних изменениях в законодательстве, касающихся органов местного самоуправления, Исполнительным

аппаратом Ассоциации доводятся до глав муниципальных образований Курганской области обзоры изменений в федеральном и региональном законодательстве.

Имея сайт Ассоциации, Исполнительный аппарат постоянно обновляет новостную ленту, размещая информации о деятельности Ассоциации и муниципальных образований области. В частности, на сайте регулярно размещаются материалы с мероприятий Ассоциации: с заседаний Правления и Палат Ассоциации, семинаров с главами и специалистами администраций муниципальных образований, а также выставляются протоколы, решения руководящих и исполнительных органов СМО Курганской области, выступления, методические рекомендации, необходимые для работы, обзоры федеральных и региональных законов, ведется «Галерея Почета» и др.

В первом квартале отработаны следующие обращения глав муниципальных образований:

- Главы города Шадринска Шадринского района В.Н. Ермишкина – об оплате труда муниципальных служащих;

- Главы Боровлянского сельсовета Белозерского района С.П. Артемьева – о проекте Постановления Правительства Курганской области "Об утверждении Порядка заключения соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городских, сельских поселений Курганской области";

- Главы Камышинского сельсовета Сафакулевского района З.М. Рамазанова – по проблемам индексации пенсии Председателю сельской Думы;

- Главы Красноуральского сельсовета Юргамышского района П.Б. Дмитриева - по поводу преобразования муниципальных образований Юргамышского района путем объединения поселений и района в муниципальный округ.

В марте по запросу руководства Филиала ОАО «РЖД» Южно-Уральская железная дорога» собраны проблемы по вопросам разграничения ответственности между Южно-Уральской железной дорогой и органами местного самоуправления по обеспечению надлежащего содержания, технического состояния и ремонта инфраструктуры железнодорожного транспорта, проведению профилактической работы по соблюдению правил безопасного поведения на объектах железнодорожного транспорта.

В частности, органы местного самоуправления указали на такие проблемы:

- с наступлением весеннего периода происходит подтопление пешеходного перехода под железной дорогой по ул. Устинова в городе Далматово, не выполняется ремонт привокзальной площади;

- для Администрации Шадринского района злободневным является вопрос обустройства и содержания объездных путей при ремонте железнодорожных переездов;

- не построен переход через железнодорожные пути на территории поссовета Красный Октябрь Каргапольского района (ст. Кособродск), хотя завершение строительства планировалось на 2018 год;

- Администрация города Кургана видит большую проблему в несанкционированных железнодорожных переходах, оборудовании наземных пешеходных переходов. Готовы к взаимодействию с руководством Южно-Уральской железной дороги по решению данных вопросов.

Все органы местного самоуправления Курганской области готовы разместить в своих административных зданиях стенды с информацией профилактического характера по соблюдению правил безопасного поведения на железной дороге. В ряде администраций такие стены уже размещены.

Данная информация направлена в управление Южно-Уральской железной дороги.

В 1 квартале на сайте Ассоциации в рубрике «Лучшие муниципальные практики» размещены материалы Обанинского сельсовета Куртамышского района по теме «Земля приносит доход». Ежемесячно на сайте Ассоциации размещается информация Росреестра по Курганской области о результатах рассмотрения материалов проверок муниципального земельного контроля Управлением Росреестра по Курганской области.

V. Взаимодействие со средствами массовой информации

На все мероприятия, проводимые Ассоциацией, приглашаются представители региональных СМИ, а также на мероприятия с выездом в муниципальные образования – еще и районные СМИ. Активно откликаются на приглашения журналисты ВГТРК «Курган». Но особенно тесная связь у Ассоциации с редакцией областной общественно политической газеты «Новый мир» и редакциями районных газет.

В газете «Новый мир» регулярно выходит целевая полоса «Муниципалитеты», которую ведет штатный корреспондент издания, редактор районной половинской газеты «Вестник района» Г.М. Абрамова. Материалы из муниципальных образований публикуются под постоянными рубриками «Точка на карте», «Новости/ Районы», «Муниципалитеты».

Информации с мероприятий ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» регулярно направляются в Общероссийский Конгресс муниципальных образований для размещения на его официальном сайте.

VI. Награды Ассоциации

В 1 квартале 2020 года за активную деятельность в решении вопросов местного значения и накопленный положительный опыт в сфере муниципального управления Правлением ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» принято решение:

- наградить Благодарственным письмом Председателя Ассоциации 30 представителей ОМСУ, Почетной грамотой Правления Ассоциации – 18 представителей ОМСУ.

VIII. Финансовая деятельность

Согласно утвержденной смете доходов и расходов Ассоциации в 2020 году планируется получить доходов в сумме 4533 тыс. руб., из них 177 тыс. руб. – переходящий остаток с 2019 г., 1851,9 тыс. руб. – дебиторская задолженность прошлых лет, 2504,1 тыс. руб. - членские взносы за 2020 г.

За 1 квартал 2020 года было получено членских взносов 876,5 тыс. руб. На 31 марта 2020 года остаток денежных средств на расчетном счете составляет 519,2 тыс. руб.

Огромную сумму задолженности по взносам перед Ассоциацией имеет город Курган – 2 797 867 рублей. В эту сумму входят долги по взносам за 2018, 2019 годы и взносы за 2020 год. О необходимости погасить задолженность Главе города Кургана неоднократно направлялись письма, составлялся устный разговор. Однако долг по-прежнему остается непогашенным.