

**Отчет  
о работе ассоциации «Совет муниципальных образований  
Курганской области» за 2 квартал 2020 года**

**I. Мероприятия Ассоциации**

**1. Заседания Правления Ассоциации**

**22 апреля 2020 года** проведено расширенное заседание Правления Ассоциации в форме видеоконференцсвязи. Такая форма проведения Правления опробована впервые из-за режима самоизоляции, действующего на территории Курганской области в связи с пандемией коронавируса. В работе заседания, кроме членов Правления Ассоциации, приняли участие главы районов и городских округов, главы райцентров – члены Палаты административных центров районов Ассоциации, члены ревизионной комиссии Ассоциации, представители Правительства Курганской области.

Рассмотрены вопросы о результатах реализации государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Курганской области на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в 2019 году и задачах на 2020 год; об основных итогах работы в 2019 году в сфере тарифного регулирования и задачи на 2020 год; о проведении государственной кадастровой оценки объектов капитального строительства, расположенных на территории Курганской области, в 2020 году и планируемого проведения государственной кадастровой оценки земельных участков.

По названным темам выступили представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, региональных органов государственной власти.

По каждому вопросу принято решение с рекомендациями органам местного самоуправления.

**18 июня 2020 года** проведено расширенное заседание Правления Ассоциации снова в формате видеоконференцсвязи. В работе заседания, кроме членов Правления Ассоциации, приняли участие главы районов, члены Палаты административных центров районов и Палаты сельских поселений, члены ревизионной комиссии Ассоциации, на котором рассмотрены вопросы:

- о ходе подготовки и проведения всенародного голосования по поправкам в Конституцию Российской Федерации и выборов на территории Курганской области в единый день голосования 13 сентября 2020 года;
- об итогах реализации государственной программы Курганской области «Развитие агропромышленного комплекса в Курганской области»;
- об освоении средств федерального бюджета, выделенных в рамках национального проекта «Культура» муниципальными районами Курганской области;
- о качестве питьевой воды, подаваемой централизованными системами водоснабжения населению Курганской области;
- об организации системы обращения с ТКО в муниципальных образованиях Курганской области в новых условиях;
- о безопасности граждан на железнодорожных переездах, принятии мер по выполнению требований Министерства транспорта Российской Федерации по их эксплуатации.

Осветили названные темы и ответили на вопросы участников мероприятия руководители (и их заместители) территориальных органов федеральных органов государственной власти и региональных органов государственной власти.

В рамках заседания Правления Ассоциации был проведен «круглый стол» на тему: «Практики по укреплению связей с общественностью в целях устойчивого развития муниципалитета: формы и методы привлечения граждан к участию в реализации, софинансировании проектов, направленных на социальное развитие населенных пунктов». В обсуждении темы приняли участие Главы МО:

Лизунова Любовь Павловна - Глава Казёнского сельсовета  
Альменевского района,

Мусалымов Сабиржан Рахимжанович – Глава г. Катайска,

Гурьева Галина Андреевна – Глава Половинского сельсовета  
Половинского района,

Кузина Ирина Аманжоловна - Глава р.п. Красный Октябрь  
Каргапольского района,

Ермишкин Виктор Николаевич - Глава г.Шадринска.

По названным темам выступили представители федеральных и региональных органов исполнительной власти.

По всем вопросам участники заседания приняли решения, которые направлены во все районы и городские округа в качестве рекомендаций для работы по обсужденным вопросам.

## **II. Взаимодействие Ассоциации с органами государственной власти**

Взаимодействие органов государственной власти Курганской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» строится в соответствии с Законом Курганской области от 03 ноября 2010 года за № 71 «О взаимодействии органов государственной власти с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области».

В течение отчетного периода представители Ассоциации принимали участие в мероприятиях органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти.

В соответствии с Уставом Правление Ассоциации осуществляет общественную экспертизу нормативных правовых актов Правительства Курганской области, принимает участие в обсуждении проектов законов Курганской области по вопросам местного самоуправления. В течение 2-го квартала согласованы 74 проекта нормативных правовых актов Правительства и Губернатора Курганской области.

Члены Правления, Исполнительный аппарат Ассоциации тесно взаимодействовали по вопросам местного самоуправления с Курганской областной Думой.

Представители Ассоциации участвуют в заседаниях Курганской областной Думы, сотрудничают с комитетами Курганской областной Думы, входят в состав рабочих групп, создаваемых комитетами для обсуждения актуальных вопросов регионального значения, участвуют в совместных мероприятиях.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» по запросу Курганской Областной Думы провела мониторинг по вопросу «Об ухудшении состояния дорожного полотна в связи с движением тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств на территории Курганской области». Был подготовлен аналогичный запрос в муниципальные районы и городские округа. На основе полученных ответов обобщенная информация направлена в Курганскую областную Думу. Главами районов и городских округов названы участки дорог и их протяженность с наихудшим состоянием дорожного полотна, требующие капитального ремонта.

В апреле Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» направила в Курганскую Областную Думу свои предложения в проект плана

мониторинга правоприменения в Российской Федерации, разработанные на основе предложений ОМСУ.

Отмечено, что органы местного самоуправления сталкиваются с такими сложностями:

1) при проведении конкурсных процедур в рамках Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в отсутствие заявившихся участников закупки признаются несостоявшимися. В результате возникает необходимость проведения повторных закупок, а это влечет значительные временные потери и сокращение нормативных сроков проведения работ;

- низкая материально-техническая обеспеченность потенциальных подрядчиков, в том числе квалифицированными кадрами. Участие в конкурсных процедурах недобросовестных участников;

- длительная процедура подготовки и согласования конкурсной документации.

Высказано предложение: сократить до разумных пределов перечень необходимой документации, упростить процедуру согласования, предоставить большую самостоятельность ОМС при выборе подрядчика;

2) низкий престиж муниципальной службы, высокие требования и высокая личная ответственность, маленькая, не соответствующая широкому кругу функциональных обязанностей, заработная плата муниципальных служащих являются причиной ежегодной текучести муниципальных служащих.

Для разрешения данного вопроса необходимо повышать оплату труда муниципальных служащих. В первую очередь, это относится к группе специалистов 1 категории, заработная плата которых не превышает 14 тысяч рублей. Главы МО по-прежнему отмечают наличие перекосов в оплате труда сотрудников бюджетной сферы: например, заработная плата директора Дома культуры, директора общеобразовательной школы гораздо выше зарплаты главы муниципального образования, а зарплата технического работника сельсовета почти сравнялась с зарплатой муниципального служащего.

Высказано предложение: начислять заработную плату муниципальным служащим исходя из МРОТ, а не из количества жителей, проживающих в данном муниципалитете. Минимальный размер оплаты труда муниципального служащего не должен быть ниже 2-х МРОТ. Учесть данные изменения при формировании областного бюджета;

3) при осуществлении муниципального земельного контроля в границах поселений возникает следующая проблема: маленькие размеры административных штрафов, предусмотренные частью 1 статьи 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях, которые налагаются мировым судьей за неисполнение ранее выданного предписания муниципальным инспектором на правонарушителей (физических лиц), не мотивируют нарушителей на устранение нарушений, выявленных в ходе муниципального контроля. Расходы по оформлению права во много раз превышают размеры штрафов. Все это способствует росту количества внеплановых проверок и увеличивает нагрузку на специалистов, осуществляющих муниципальный земельный контроль.

Предложено, в целях мотивации к исполнению предписаний контрольных органов, увеличить размеры налагаемых штрафов для граждан;

- контрольно-надзорным органам сделать акцент на профилактическую и разъяснительную работу;

- контрольно-надзорным органам уменьшить количество запросов о предоставлении информации, в том числе официально опубликованной и находящейся в открытом доступе.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» по просьбе заместителя Главы города Шадринска, руководитель Комитета по управлению муниципальным имуществом Бритвина А.А. ходатайствовала перед Нотариальной палатой Курганской области о предоставлении льготы для органов местного самоуправления в виде освобождения от взимания платы за оказание услуг правового и технического характера при совершении любых нотариальных действий, в т.ч. при выдаче свидетельств о праве на наследство в порядке ст. 1151 ГК РФ (выморочное имущество) на 100% . На заседании Правления Нотариальной палаты Курганской области 18.06.2020 г. принято положительное решение. Льгота предоставлена на полгода, до 01.01 2021 г.

Регулярно Ассоциацией проводится согласование кандидатур, являющихся претендентами на участие в государственной программе Курганской области по оказанию содействия добровольному переселению в Курганскую область соотечественников, проживающих за рубежом, сведения на которых предоставляются Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области.

### **III. Взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО)**

Правление Ассоциации активно взаимодействует с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, куда систематически направляются информации о деятельности муниципальных образований Курганской области, ответы по запросам ОКМО.

В апреле была направлена информация об участии органов местного самоуправления Курганской области в мероприятиях по противодействию пандемии коронавируса COVID-19.

В связи с пандемией Общероссийский Конгресс муниципальных образований в текущем году сделал ставку на работу с региональными Советами муниципальных образований в удаленном режиме.

Так, в мае ОКМО провел онлайн-конференцию «Удалённый режим работы местной администрации: инструменты, сервисы, практика». К участию приглашались главы всех муниципальных образований курганской области. От Исполнительного аппарата Ассоциации приняли участие 2 человека.

9 июля состоялся вебинар по теме: «Вовлечение населения в формирование муниципальных благ через механизмы МСУ, местных сообществ, ТОСы и опросы граждан». К участию также приглашались органы местного самоуправления муниципальных образований региона, в которых созданы и работают ТОСы. Приняли участие Исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» З.А. Емельянова, Председатель Ассоциации представителей ТОС г. Кургана Е.С. Якушева.

### **IV. Информационная, аналитическая и методическая работа**

В целях информирования членов Ассоциации о последних изменениях в законодательстве, касающихся органов местного самоуправления, Исполнительным аппаратом Ассоциации доводятся до глав муниципальных образований Курганской области обзоры изменений в федеральном и региональном законодательстве.

Во все муниципальные образования Исполнительной дирекцией направляется и размещается на сайте Ассоциации электронная версия информационного бюллетеня местного самоуправления.

Активно работает официальный сайт Ассоциации, ежедневно обновляется новостная лента, размещаются протоколы заседаний созданных в соответствии с Уставом руководящих и рабочих органов Совета муниципальных образований Курганской области, выставляются методические рекомендации, размещаются необходимые для работы федеральные и региональные законы, ведется «Галерея Почета». Ежемесячно на сайте Ассоциации выкладывается информация Росреестра по Курганской области о результатах рассмотрения материалов проверок муниципального земельного контроля Управлением Росреестра по Курганской области.

Во втором квартале на сайт выставлена информация о проведении Всероссийского конкурса лучшая муниципальная практика, видеоролики и изменения в нормативно-правовую базу по конкурсу.

Также на сайте размещены 5 лучших муниципальных практик: поссовета «Красный Октябрь» Каргапольского района – об укреплении связей с общественностью в целях устойчивого развития муниципалитета; г. Шадринска - об участии предприятий, бизнеса и граждан в управлении, благоустройстве города; г. Катайска – об участии общественности в обсуждении и реализации программ благоустройства муниципального образования; Казенского сельсовета Альменевского района – об укреплении связи с общественностью.

Отработано обращение главы Золотинского сельсовета Макушинского района В.П.Наумова – по вопросам организации системы обращения с твердыми коммунальными отходами в муниципальных образованиях Курганской области.

На проводимые Ассоциацией мероприятия приглашаются представители СМИ региона: филиала ВГТРК «ГТРК «Курган», ООО ТВ «Зауралье», Курганской областной общественно-политической газеты «Новый мир».

В муниципальные образования Курганской области Исполнительным аппаратом Ассоциации рассылаются: разъяснительная информация, решения комиссий, рабочих групп для информации и использования в работе в части, их касающейся, а также о проведении различных мероприятий, как регионального, так и общероссийского характера.

Особенно тесная связь существует с редакцией областной газеты «Новый мир», в которой публикуются целевая страница «Точка на карте» и рубрика «Новости/Районы», рассказывающие о работе муниципальных образований Зауралья.

## **V. Финансовая деятельность**

Согласно утвержденной смете доходов и расходов Ассоциации в 2020 году планируется получить доходов в сумме 4533 тыс. руб., из них 177 тыс. руб. – переходящий остаток с 2019 г., 1851,9 тыс. руб. – дебиторская задолженность прошлых лет, 2504,1 тыс. руб. - членские взносы за 2020 г.

С начала года получено членских взносов 1128,9 тыс. руб., в т.ч. за 2 квартал 2020 года – 371,8 тыс. руб.

На 30 июня 2020 года остаток денежных средств на расчетном счете составляет 401,3 тыс. руб.

Огромную сумму задолженности по взносам перед Ассоциацией имеет город Курган – 2 797 867 рублей. В эту сумму входят долги по взносам за 2018, 2019 годы и взносы за 2020 год. О необходимости погасить задолженность Главе города Кургана

неоднократно направлялись письма, составлялся устный разговор. Однако долг по-прежнему остается непогашенным.