

Отчёт о работе ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за период с 1 января по 30 сентября 2021 года

Работа ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в 2021 году была направлена на выполнение задач, поставленных Губернатором Курганской области перед органами местного самоуправления на текущий год, и строилась в соответствии с перспективным планом работы Ассоциации на 2021 год, который формируется, исходя из предложений органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Курганской области, органов исполнительной власти Курганской области.

В составе АСМО Курганской области находится 267 муниципальных образований (общее количество 269).

I. Мероприятия Ассоциации

Заседания Правления Ассоциации

В соответствии с Уставом АСМО Курганской области за отчётный период состоялось 4 заседания Правления Ассоциации, 2 из которых проведены в форме видеоконференцсвязи.

28 января 2021 г. форме видеоконференции состоялось первое заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в текущем году. В его состав вошли 6 новых глав муниципальных образований вместо выбывших, а это чуть не четверть от всего состава Правления.

Члены Правления Ассоциации обсудили 8 вопросов. Среди которых очень актуальные на текущий момент времени: «О преобразовании муниципальных образований Курганской области в муниципальные округа» и «О ситуации в Курганской области по COVID-19 и перспективах на выздоровление».

Два следующих вопроса касались инвентаризации объектов жилищного строительства и их регистрации и инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения. На заседании также обсужден вопрос об установлении границ лесничеств на землях населённых пунктов, на которых расположены городские леса.

Специалисты, выступившие по названным темам, а это работники государственных федеральных и региональных органов государственной власти, дали анализ состояния работы муниципалитетов по ним, ответили на заданные главами вопросы, рекомендовали действия для улучшения работы.

Как обычно, в начале года члены Правления обсудили и утвердили перспективный план работы Ассоциации на 2021 год, исполнение сметы доходов и расходов за 2020 год и смету доходов и расходов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2021 год.

Были рассмотрены и утверждены кандидатуры на поощрение наградами Председателя Правления и Правления Ассоциации.

28 мая 2021 года состоялось очередное заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

Члены Правления рассмотрели следующие вопросы:
«О реализации государственной программы Курганской области «Комплексное развитие сельских территорий», с которым выступил директор Департамента агропромышленного комплекса Курганской области Камалетдинов Рустам Римович;
«Подготовка и организация выборной кампании 2021 года в Курганской области» - заместитель Председателя Избирательной комиссии Курганской области Дружинина Елена Глебовна; «О реализации инвестиционной политики Курганской области» - директор Департамента экономического развития Курганской области Ковалев Владимир Вячеславович; «Об участии органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области в государственной кадастровой оценке объектов недвижимости» - директор Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области Юрина Яна Борисовна; «О реализации органами местного самоуправления полномочий по обеспечению пожарной безопасности населённых пунктов в весенне-летний пожароопасный период» - заместитель начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Курганской области Яров Алексей Владимирович.

По всем вопросам приняты решения, содержащие рекомендации органам местного самоуправления.

25 августа в режиме ВКС состоялось заседание Правления Ассоциации.

Рассмотрены вопросы:

- об итогах реализации государственной программы Курганской области «Развитие агропромышленного комплекса в Курганской области»;
- о реализации муниципальными районами Курганской области национального проекта «Культура», в частности освоение средств федерального бюджета, выделенных в рамках национального проекта;
- о реализации в Курганской области национального проекта «Жильё и городская среда»: «Формирование комфортной городской среды»;
- об электронной трудовой книжке: плюсы и минусы перехода;
- об основных ошибках, допущенных ОМСУ, осуществляющих полномочия на территории Курганской области, послуживших причинами принятия решений о приостановлении (отказе) государственного кадастрового учёта и (или) регистрации прав на основании статьи 26 Федерального закона от 13.07.2015 № 218 – ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;
- об организации работы, направленной на предупреждение травмирования граждан на железной дороге;
- о награждении.

По всем вопросам приняты решения, выработаны рекомендации для органов местного самоуправления, которые направлены в муниципальные образования.

07 октября в Региональном отделении ВПП «Единая Россия» состоялось заседание Правления Ассоциации.

Участники заслушали и обсудили итоги выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, состоявшихся 19 сентября 2021 года. На территории Курганской области выборы проводились по единому федеральному округу (по партийным спискам) и по Курганскому одномандатному избирательному округу № 108.

По одномандатному округу проголосовало 48,1% избирателей, где наибольшее количество голосов, 37,58%, набрал Александр Владимирович Ильтяков («Единая

Россия»); по федеральному - 48,28% избирателей Курганской области, по которому наибольшее количество голосов, 36,7%, набрала ВПП «Единая Россия».

Докладчик по данному вопросу секретарь Избирательной комиссии Курганской области Г.А. Достовалова поблагодарила глав муниципальных образований за совместную работу по организации и проведению выборов.

В ходе дальнейшей работы члены Правления Ассоциации рассмотрели следующие вопросы:

«О типичных нарушениях, допускаемых органами местного самоуправления при принятии нормативных правовых актов», с которым выступила старший помощник прокурора Курганской области по взаимодействию с законодательными (представительными) и исполнительными органами области, органами местного самоуправления Е.М. Бородина;

«О переселении граждан из аварийного жилищного фонда на территории Курганской области» - начальник отдела реформирования ЖКХ управления жилищно-коммунального хозяйства Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области С.Л. Костылева;

«Организация и качество питания в детских образовательных учреждениях Курганской области в 2021-2022 учебном году» - директор Департамента образования и науки Курганской области А.Б. Кочеров;

«О соблюдении требований действующего законодательства по информационной безопасности, работе с персональными данными и документами ДСП в органах местного самоуправления» - заместитель директора Департамента информационных технологий и цифрового развития Курганской области В.В. Галактионов.

Особенно активно на заседании обсуждался вопрос об организации горячего питания в школах. Члены Правления не обошли своим вниманием вопрос организации контроля качества приготавливаемых блюд, благоустройства школьных помещений, используемых в качестве столовых, компенсации стоимости питания в текущем году, повышения родительской платы, увеличения доли областного бюджета на организацию качественного горячего питания в образовательных учреждениях. Последняя, кстати, не менялась не менее 5-8 лет, поэтому было решено обратиться в Финансовое управление Курганской области с предложением увеличить финансирование горячего питания учащихся начальной школы из регионального бюджета.

Далее участники заседания рассмотрели вопросы подготовки к 15 отчетно-выборному Общему Собранию, утвердили списки кандидатур в члены Правления, на пост Председателя Правления, Председателя Ревизионной комиссии и Исполнительного директора ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», определили предварительную дату проведения, утвердили план подготовки и проведения Общего Собрания.

Заседания Палат Ассоциации

За отчетный период состоялось одно совместное заседание Палаты административных центров районов и Палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», которое прошло **17 июня** на базе города Кургана.

Тема для обсуждения «Взаимодействие территориального общественного самоуправления (ТОС) и органов местного самоуправления – один из способов повышения эффективности управления муниципальным образованием».

Место проведения было выбрано неслучайно: организация работы ТОС и их развитие вызывает все больший интерес жителей в областном центре. Но в районах и поселениях процесс образования ТОСов либо стоит на месте, либо идет очень медленно. Ассоциация, пытаясь сдвинуть его, не первый раз проводит мероприятия в муниципалитетах, где ТОСы активно и плодотворно работают. Поэтому и было решено на очередном мероприятии Ассоциации послушать коллег из Кургана об опыте работы ТОСов, в взаимодействии с руководством муниципалитета, а также ознакомиться с работой ТОСов на местах.

О практике и возможностях ТОС в социально-экономическом развитии муниципального образования рассказала заместитель директора, заведующий отделом по взаимодействию с ТОС и частным сектором МКУ «Жилищная политика» города Кургана, Председатель ассоциации представителей ТОС г. Кургана Е.С. Якушева. Елена Сергеевна сообщила, какие правовые механизмы действуют в муниципалитете для создания, развития и поддержки территориального общественного самоуправления, как работают ТОСы, какие вопросы решают.

В настоящее время здесь действует 37 ТОСов, причем, если первоначально ТОСы создавались по инициативе администрации города, депутатов городской Думы, то впоследствии жители, видя пользу этих общественных формирований, стали проявлять инициативу и объединяться в ТОСы.

Силами ТОСов решается большой круг вопросов: по благоустройству территории, совместной помощи нуждающимся соседям, уходу за историческими памятниками, поддержанию общественного порядка, празднованию красных дат, организации спортивных соревнований, детских конкурсов, культурных мероприятий – словом, всех тех вопросов, с которыми жители данной территории сталкиваются повседневно и в праздники, и в будни.

Свое выступление Елена Сергеевна проиллюстрировала слайдами, а во второй части мероприятия его участники увидели все это во время экскурсии.

В сентябре 2020 года решением учредителей была создана Ассоциация ТОС Курганской области, об опыте работы которой рассказал ее председатель П.А. Чернышев.

Павел Анатольевич выразил надежду на то, что проводимое мероприятие даст новый импульс развитию территориального общественного самоуправления в регионе. Безусловно, основой развития ТОС в области должно послужить должное внимание к этой теме органов государственной власти. П.А. Чернышев привел в пример многие области страны, в которых госорганы оказывают информационную, методическую, финансовую, материальную поддержку территориальному общественному самоуправлению.

Опытom решения социально-экономических и общественных вопросов в Кондинском сельсовете Шатровского района совместно с активистами ТОС (д. Смолина) поделился с коллегами Глава Кондинского сельсовета Шатровского района Н.С. Бабкин.

Николай Степанович сказал, что тосовцы работают в основном по вопросам благоустройства. Например, их силами был перенесен на другое место обелиск погибшим воинам, отремонтирована кладбищенская ограда, проводятся дни деревни, решаются другие вопросы. Правда, поощрение за общественную работу активисты получают только моральное. В дни села им вручается Благодарность Главы сельсовета, Благодарственное письмо или Почетная грамота Администрации Кондинского сельсовета.

Члены палат приняли решение, в котором рекомендовали главам муниципальных образований активизировать работу по созданию ТОСов на местах, а Ассоциации – исходя из планов муниципалитетов по созданию территориального

общественного самоуправления, составить общий план по проведению в муниципальных образованиях собраний по созданию ТОС.

На заседании палат также выступил депутат Курганской областной Думы Я.О. Климко, который рассказал еще об одном общественном движении «Дворовый футбол», который с каждым годом ширится и развивается в городе Кургане. Ярослав Олегович призвал глав включиться в это движение и привлекать детей к занятиям футболом, что принесет двойную пользу для детей: укрепит их здоровье и поможет занять свободное время.

Во второй половине мероприятия участники совершили экскурсии в ТОСы: «Благодатный», «Заозерный-2», «Заозерный. Возрождение» и воочию убедились, насколько полезна деятельность этих общественных формирований.

Самый большой из них – «Благодатный». Объединяющий 30 многоквартирных домов с различными способами управления. Благодаря слаженному взаимодействию Совета ТОС с органами местного самоуправления г. Кургана, председателями Советов домов, ТСЖ, ЖСК, уполномоченными собственников при непосредственном управлении домом, управляющими компаниями, территориальными Советами ветеранов, представителями бизнеса, библиотекой им. Л. Куликова благоустраиваются территории, оборудуются детские и спортивные площадки, разбиваются цветники возводятся малые архитектурные формы, организуются праздники, обеспечивается участие в государственных и муниципальных программах по благоустройству. А результат – ухоженные благоустроенные придомовые территории, на которых жители с удовольствием отдыхают, занимаются спортом, гуляют с детьми, организуют общие праздники.

В конце мероприятия исполняющий обязанности Председателя Правления АСМО Курганской области С.Н. Князев выразил надежду на то, что главы муниципалитетов активизируют работу по созданию, развитию тосовского движения на муниципальных территориях. И ТОСы станут неоценимыми помощниками в решении вопросов местного значения.

Семинары для глав муниципальных образований

Ежегодно Ассоциацией организуется проведение выездных обучающих семинаров для глав и специалистов администраций муниципальных образований, проводимых по зональному принципу.

22 января, 2, 4 и 9 февраля 2021 года в Администрации Шумихинского муниципального округа были проведены семинары-практикумы, организованные ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» совместно с управлением внутренней политики Департамента информационной и внутренней политики Курганской области. В них приняли участие делегации из районов, возглавляемые Главами районов, в составе которых были председатели представительных органов, управляющие делами, начальники финансовых отделов, представители глав сельсоветов, юристы.

Тема для обсуждения – объединение муниципальных образований в муниципальные округа на примере Шумихинского муниципального округа - для органов местного самоуправления сверхактуальна, важна и вместе с тем тревожна. Именно поэтому семинары-практикумы призваны были разъяснить многие вопросы перехода на новый формат работы.

Во вступительном слове Глава Шумихинского муниципального округа Сергей Иванович Максимовских сформулировал задачи, которые были поставлены перед аппаратом района в начале пути, и кратко рассказал, каким образом они были решены.

Безусловно, самой важной задачей была поддержка всеми поселениями инициативы Шумихинской районной Думы об объединении в муниципальный округ, убеждение населения в том, что это принесет не только финансовые дивиденды, но и решение кадровых проблем, лучшую управляемость территорий и сохранение оперативности в работе на каждой сельской территории.

Гостей интересовало все: куда отнесли пожарные посты, что принято по отношению к имуществу поселений, кто будет заключать договоры и муниципальные контракты, как будет вестись военный учет – словом, для глав нет мелочей, потому что за каждым действием стоит конкретный человек. Именно поэтому в Шумихинском районе бережно отнеслись к каждому работнику аппаратов сельских поселений и города: во всех поселениях сохранили две ставки - главного специалиста (заняли главы сельсоветов с сохранением прежней величины заработной платы) и документоведа (заняли специалисты с минимальной оплатой труда).

Семинары получились жаркими, насыщенными, живыми. На многие вопросы получены ответы, но многие, очевидно, будут ясны лишь после того, когда каждый пройдет свой путь, потому что любой район – это своеобразный организм, имея общие признаки, обладает сугубо индивидуальными.

Главы районов, возглавлявшие делегации, оценили семинары как очень полезные, продуктивные, из которых они получили готовые ответы на многие вопросы.

25 марта 2021 года в режиме (ВКС) АСМО Курганской области провела вебинар на тему «Реформа контрольно-надзорной деятельности: новый порядок осуществления муниципального контроля».

В нем приняли участие специалисты муниципальных образований, работающие в сфере муниципального контроля, земельных и имущественных отношений, а также юристы муниципалитетов. Всего более 80 человек.

Идущая в стране реформа контрольно-надзорной деятельности вызывает много вопросов, и тем больше, чем ближе сроки начала действия принятых в июле 2020 года федеральных законов № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях» и № 248-ФЗ от 31.07.2020 г. «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Новое законодательство, безусловно, требует тщательного изучения, осмысления и освоения. Поэтому на семинар в качестве докладчиков были приглашены представители Прокуратуры Курганской области, Управления Росреестра по Курганской области и главного правового управления Аппарата Губернатора Курганской области.

В конце вебинара С.Н. Князев выразил надежду на то, что с вступлением в силу новых законов больше внимания будет уделяться профилактическим мерам контрольно-надзорной деятельности, снизится количество проверок, а муниципальные органы в качестве контролируемых не будут нести такие большие бюджетные нагрузки, как сейчас.

15 апреля 2021 года в режиме ВКС ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» был проведен семинар со специалистами муниципальных образований по теме «Государственное и муниципальное управление: инструменты повышения эффективности управления».

В семинаре приняли участие управляющие делами администраций и специалисты (кадровики и экономисты) из всех районов, городских и муниципальных округов области, всего 110 человек; представители органов федеральной и региональной государственной власти, специалисты аппарата Губернатора Курганской области, преподаватели Курганского филиала РАНХиГС.

Повестка семинара включала в себя вопросы:

- государственное и муниципальное управление: инструменты повышения эффективности управления;
- проектное управление: практический опыт внедрения на региональном уровне;
- реализация проекта «Эффективный регион» на территории Курганской области»;
- реализация проекта «Эффективный регион» на территории Белозерского района;
- инструментарий оценки конкурентоспособности государственных (муниципальных) служащих в процессе повышения квалификации;
- о способах выявления и документирования работниками муниципальных образований субъектов нелегальной деятельности, функционирующих на территории Курганской области.

«Круглые столы»

29 июня, в здании Управления Федеральной налоговой службы по Курганской области проведён «круглый стол» на тему: «О проблемах взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами в части полноты и своевременности поступления налогов в местные бюджеты», на который были приглашены Главы районов и округов, их заместители и начальники отделов, курирующие вопросы налогообложения, представители Финансового управления Курганской области, Главного управления по труду и занятости населения Курганской области, начальники инспекций ИФНС России по Курганской области.

В заседании принял участие заместитель Губернатора Курганской области по экономической политике В.В. Архипов.

Владимир Викторович, выступая на заседании, несколько расширил круг обсуждаемых вопросов, и коснулся не только собираемости налогов в бюджет, снижения недоимки, но и увеличения заработной платы, легализации трудовых отношений, самозанятности, вовлечения объектов недвижимости в налоговый оборот, работы межведомственных комиссий по мобилизации доходов в районные бюджеты.

В целом по собираемости налогов Курганская область находится в первой десятке по России и занимает первое место в УрФО. Но резервы, безусловно, есть. И на них остановились, а также дали развернутый анализ совместной с органами местного самоуправления многогранной работы по пополняемости местных бюджетов специалисты УФНС России по Курганской.

Своим опытом работы по взаимодействию органов местного самоуправления с налоговыми органами в части полноты и своевременности поступления налогов в местные бюджеты поделились, а также заострили внимание на ряде проблем заместитель Главы Каргапольского района по финансам – руководитель финансового управления Администрации Каргапольского района М.В. Мосевич, первый заместитель Главы Макушинского муниципального округа Н.В. Пастухова, руководитель финансового отдела Администрации Половинского района Е.В. Леонидов, первый заместитель Главы Далматовского района А.Г. Аносов.

Участники «круглого стола» вычленили вопросы, которым в совместной работе органов местного самоуправления и налоговой службы по пополняемости бюджетов, полноты и своевременности собираемости налогов предстоит дать импульс ускорения и качества.

Итоги «круглого стола» подвели исполняющий обязанности Председателя Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» С.Н.

Князев и Руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Курганской области М.Т. Сагитуллин.

День местного самоуправления

Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» 26 апреля 2021 года в ГАУ «Курганский областной Дом народного творчества» (КВЦ) организовала торжественную церемонию, посвященную Дню местного самоуправления и 15-летию образования ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

В торжественной церемонии приняли участие Вице - Губернатор Курганской области В.Г. Кузнецов, первый заместитель Председателя Курганской областной Думы В.Н. Сажин, депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.М. Шишкеедов, делегации муниципальных образований Курганской области.

Представители органов власти поприветствовали участников, поздравили их с праздником, а также за многолетний добросовестный труд, значительный личный вклад в развитие местного самоуправления вручили лучшим представителям муниципалитетов Благодарственные письма и Благодарности Губернатора Курганской области, Благодарственные письма Курганской областной Думы.

По достоинству нелегкий труд сотрудников муниципальных образований был оценен и российскими общественными организациями – Общероссийским Конгрессом муниципальных образований и Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления, награды которых вручил депутат Государственной Думы В.М. Шишкеедов, сам много лет отработавший на должности Главы Макушинского района.

Завершил церемонию награждения лучших муниципальных служащих исполняющий обязанности Председателя Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области», Глава Каргапольского района Князев Сергей Николаевич. Главы муниципалитетов, начальники отделов, специалисты, бухгалтеры – словом, сотрудники органов местного самоуправления муниципальных образований, внесшие достойный вклад в развитие своего поселения, повышение благополучия жителей муниципальной территории, были поощрены Почетной грамотой ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» и Благодарственным письмом председателя Правления Ассоциации.

II. Взаимодействие Ассоциации с органами государственной власти

Взаимодействие органов государственной власти Курганской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» строится в соответствии с Законом Курганской области от 03 ноября 2010 года за № 71 «О взаимодействии органов государственной власти с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области».

В течение отчетного периода представители Ассоциации принимали участие в мероприятиях Правительства Курганской области, органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. В целом представители Ассоциации регулярно работают в нескольких десятках временных и постоянно действующих совещательных и рабочих органах. В период пандемии – в режиме видеосвязи.

Ежеквартально Исполнительный аппарат Ассоциации готовит и направляет Губернатору Курганской области Шумкову В.М. отчет о работе ассоциации «Совет

муниципальных образований Курганской области» за очередной квартал, в котором информирует о проведенных мероприятиях, принятых решениях, участии в мероприятиях органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, работе с Общероссийским Конгрессом, Всероссийской Ассоциацией развития местного самоуправления (ВАРМСУ), Общенациональной ассоциацией территориального общественного самоуправления, общественными организациями, оказании методической помощи органам местного самоуправления и другим вопросам.

В соответствии с Уставом Правление Ассоциации осуществляет общественную экспертизу нормативных правовых актов Правительства Курганской области и принимает участие в обсуждении проектов законов Курганской области по вопросам местного самоуправления. За три квартала даны заключения более чем на 146 проект нормативных правовых актов.

Регулярно Ассоциацией проводится согласование кандидатур, являющихся претендентами на участие в государственной программе Курганской области по оказанию содействия добровольному переселению в Курганскую область соотечественников, проживающих за рубежом, сведения на которых предоставляются Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области.

Представители Ассоциации активно сотрудничают с комитетами Курганской областной Думы, входят в состав рабочих групп, создаваемых комитетами для обсуждения актуальных вопросов регионального законодательства, участвуют в мероприятиях друг друга.

18 февраля состоялось заседание Совета руководителей представительных органов районов, муниципальных и городских округов Курганской области.

На заседании председателем Совета, Председателем Курганской областной Думы Д.В. Фроловым и исполняющим обязанности Председателя Правления ассоциации "Совет муниципальных образований Курганской области", Главой Каргапольского района С.Н. Князевым подписано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии Совета руководителей представительных органов муниципальных районов, муниципальных и городских округов Курганской области и Ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

В соглашении определены взаимные обязательства сторон в процессе сотрудничества, предусмотрено организационное и информационное взаимодействие.

По запросу Курганской областной Думы ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» был сделан запрос Главам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Курганской области по вопросу обращения жидких коммунальных отходов. Полученные данные обобщены, выделены обозначенные главами муниципальных образований проблемы:

1. Отсутствие в районах очистных сооружений, за исключением г. Кургана и г. Шадринска. Построить их самостоятельно в муниципалитетах нет средств. В рамках государственной программы Курганской области «Чистая вода», утвержденной постановлением Правительства Курганской области от 14 октября 2013 года № 483 «О государственной программе Курганской области «Чистая вода» в 2021 году запланировано строительство канализационных очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод производительностью 800 куб.м/сут. в р.п. Варгаши Варгашинского района Курганской области.

2. Места сливов ЖКО в муниципалитетах определены. Например, на территории Мокроусовского района место слива ЖБО определено на земельном участке с кадастровым номером 45:13:031501:628 площадью 2000+/- 1237 кв.м., находящемся в собственности Мокроусовского сельсовета. В Половинском районе точка слива определена на местах бывших свалок, здесь выкопаны котлованы. В Мишкинском

районе в соответствии с решением Мишкинского районного Совета народных депутатов № 999 от 28.04.1979 г. «Об отводе земель для слива и свалки нечистот р.п. Мишкино» определены земли совхоза «Севастьяновский» в кадастровом квартале 45:12:020603. В Притобольном районе – отведен земельный участок с кадастровый номером 45:16:040101:305 с разрешенным использованием «для размещения объекта ПУЖКХ (слив нечистот).

Но в большинстве случаев они не соответствуют санитарным нормам и правилам. Средств на их обустройство в муниципалитетах нет.

3. Деятельность по сбору и транспортировке ЖКО осуществляют муниципальные предприятия, ИП и самозанятые. Если предприятия и организации заключают договоры по оказанию услуг по вывозу ЖКО с МУПами, реже ООО, то частными гражданами данная услуга оказывается либо по заявкам, либо по устной договоренности с населением. К примеру, в Шадринском районе учтенных лиц, предоставляющих услуги по вывозу ЖКО, не выявлено. В Альменевском районе вывоз ЖКО осуществляют МУП «Уют» (учредитель Альменевский сельсовет, утвержден тариф для населения МКД в размере 12 руб/кв.м.), а также 3 единицы техники, однако информацией о регистрации их в налоговом органе Администрация района не располагает. В Юргамышском районе услугу оказывают - МУП «Новомировское домоуправление», 4 предпринимателя и 1 самозанятый гражданин. В Мокроусовском – 5 ИП и 1 самозанятый, с которыми Администрацией Мокроусовского сельсовета заключены договоры. В Половинском районе – МКП «Единство» и 3 самозанятых, договоры на вывоз ЖБО население заключает самостоятельно. В микрорайонах города Шадринска, не обеспеченных централизованной системой водоотведения (индивидуальные жилые дома, дома малоэтажной застройки), работают ассенизаторские машины, которые транспортируют накопления на сливной пункт. ИП «Водоканал» заключено 58 договоров с собственниками ассенизаторских машин. Заключение договора владельцами таких машин с ИП «Водоканал» является основанием для слива сточных вод. В Звериноголовском районе услугу оказывают ИП Костин А.А., МУП «ЖКХ». В Варгашинском районе услугу по вывозу жидких бытовых отходов осуществляют 3 зарегистрированных индивидуальных предпринимателя. В Щучанском районе – 3 зарегистрированных ИП. Договоры ими заключаются с организациями и ТСЖ многоквартирных домов. В Макушинском районе – МУП «УК «Жилищник», 3 ИП («Куликов», «Игибаев», «Уралов»), 3 ООО («Сибирская тема», «Макушинский элеватор», «Теплоресурс»). В Притобольном районе – 4 ИП, 1 - ООО «Торг-Сервис». В Мишкинском районе услуги по вывозу ЖБО оказывают 1 организация, 7 предпринимателей, в т.ч. 3 самозанятых. В Шатровском районе – 2 МУП, 1 ИП и 5 самозанятых. В Белозерском районе осуществляется учет граждан, оказывающих данные услуги. Всего таких граждан 9 человек. Места для слива ЖБО определены в 5 сельсоветах, сюда свозятся нечистоты с территорий других сельсоветов.

4. Согласно п. 1 ст. 9 Федерального закона №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и п.30 ч. 1 ст.12 Федерального закона №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию. Согласно п.3.1 ст.23 Федерального закона №458-ФЗ, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору, транспортировке, обработке, утилизации отходов I – IV классов опасности обязаны получить лицензию на ее осуществление. В нарушение вышеназванных норм, многие ИП и самозанятые осуществляют деятельность по сбору ЖКО из выгребных ям (септиков) и транспортировке на специальных ассенизаторских машинах и тракторах в отсутствие лицензии. Также большинство из них не заключают договоры с населением.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» по просьбе Курганской областной Думы провела работу по оценке состояния территориального общественного самоуправления (ТОС) в регионе. Полученная из муниципальных районов, городских и муниципальных округов информация о состоянии территориального общественного самоуправления в нашем регионе систематизирована и обобщена.

По состоянию на 1 января 2021 года в 359 муниципальных образованиях Курганской области с населением 818570 человек было образовано и действовало 49 ТОСов. Ни один из ТОСов не был зарегистрирован в качестве юридического лица. Подавляющее большинство ТОСов (43 из 49) сформировано на территории городских округов (города Курган и Шадринск), 3 ТОСа в городских и 3 ТОСа в сельских поселениях. Суммарный объем расходов местных бюджетов на реализацию 31-го проекта составил 3118170 рублей. Всего по тематике ТОСов за истекший период было проведено 27 мероприятий (форумы, конференции, совещания), в которых приняло участие 105 человек. На территории Курганской области создана региональная ассоциация ТОСов, возглавляет её Чернышев Павел Анатольевич.

В апреле – мае этого года на территории Курганской области, как и по всей стране, проходила акция «Сад памяти»

В год 80-летия начала Великой Отечественной войны она имеет особое значение в контексте сохранения исторической памяти и подвига советского народа. Цель акции – высадить 27 млн. деревьев в память о каждом из 27 млн. погибших в той страшной войне.

В международной акции «Сад памяти» приняли участие все муниципальные районы, городские и муниципальные округа Курганской области.

По запросу Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области были подведены итоги акции.

Всего в акции «Сад памяти», по данным муниципальных образований области, участие более 2500 человек (выпускники и учащиеся образовательных учреждений, члены различных общественных организаций, государственные и муниципальные служащие, ветераны). Было высажено около 20 тысяч саженцев различных сортов деревьев и кустарников.

По запросу Прокуратуры Курганской области ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» был проведен опрос муниципальных образований по вопросу наведения порядка в местах захоронений, оформлению правоустанавливающих документов. Ответы получены из 11 районов, 2 муниципальных округов (Лебяжьеvский, Макушинский), 2 городских округов (г. Курган, г. Шадринск).

Общая картина складывается следующая:

- во всех районах, городских и муниципальных округах, направивших ответы в АСМО Курганской области, произведена инвентаризация кладбищ;

- правоустанавливающие документы на кладбища оформлены более чем в 50-60 процентах захоронений (например, в Белозерском районе – на 24 из 47, в Далматовском - на 36 из 45, в Куртамышском – на 30 из 51, в Лебяжьеvском – на 25 из 37 и т.д.). Работы по оформлению остальных кладбищ, по сведениям ОМСУ, продолжаются: проводятся кадастровые работы и процедура регистрации права собственности. В г. Кургане все 10 кладбищ, в т.ч. 1 мусульманское, находятся в муниципальной собственности;

- в большинстве районов, за некоторым исключением, имеются захоронения, расположенные на землях лесного фонда (в Сафакулевском районе - 10 из 45, в Частоозерском районе – 13 из 23, в Далматовском районе – 9 из 45 и т.д.). Органы местного самоуправления пытаются изменить эту ситуацию. К примеру, в Белозерском

районе 11 мест захоронений находятся в лесном фонде. Для решения вопроса о выводе данных земельных участков из лесного фонда подготовлены и направлены пакеты документов в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области. В Далматовском районе в настоящее время в целях перевода земель в другую категорию ведется доработка проектной документации по изменению границ лесов в связи с распоряжением Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области. В Частоозерском районе документы на 13 земельных участков лесного фонда, используемых под места захоронения, не прошли согласование в данном Департаменте. Из Куртамышского района в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области направлены заявления о предварительном выборе лесного участка на 6 кладбищ, находящихся в лесном фонде. После чего данные участки будут поставлены на государственный кадастровый учет, переведены из земель лесного фонда, в категорию земель особо охраняемых территорий и зарегистрированы.;

- на всех кладбищах отведены площадки для накопления мусора, установлены контейнеры, которых, к сожалению, недостаточно, поэтому ОМСУ некоторых МО направили заявки региональному оператору «Чистый город» (Мишкинский район). Городом Курганом (МКУ «Жилищная политика») объявлен электронный аукцион на поставку 25 контейнеров для твердых бытовых отходов и 8 контейнеров объёмом 8 м³, которые будут размещены на территориях кладбищ. Мусор вывозится по мере накопления. Для очистки и благоустройства захоронений муниципальные образования проводят субботники, привлекают активных граждан, волонтеров, общественные организации, производят опашивание кладбищ, скашивание травы по периметру. По сведениям из Мокроусовского района, в сельсоветах вывоз и утилизация производится самостоятельно органами местного самоуправления. В городском округе г. Шадринск заключен договор на вывоз мусора с ООО «Чистый город». В городе Катайске территорию нового кладбища обслуживает МКУ «Городской центр по благоустройству». В Половинском районе рассматривается вопрос взаимодействия с организацией «Чистый город». Идет согласование сторон по привлечению этой организации к уборке территорий захоронений. В г. Кургане в рамках заключенного договора на 2021 г. на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) с региональным оператором ООО «Чистый город» с 1 января т.г. по заявкам организован вывоз ТКО с территорий муниципальных общественных кладбищ. По состоянию на 19.08.2021 г. силами регионального оператора ООО «Чистый город» с территории кладбищ всего вывезено 2002 м³. Ликвидация несанкционированных свалок, снос и вывоз аварийных деревьев, покос, сбор и вывоз травы также производится по заключенным договорам с МБУ «КурганЛес», ГКУ «Центр занятости населения города Кургана», ООО «СКА», ООО «Астра-М».

По просьбе филиала ОАО «РЖД» Южно-Уральская железная дорога» ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» подготовлено и направлено письмо главам муниципальных районов, городских и муниципальных округов, по чьим территориям проходит железнодорожное сообщение, с рекомендацией принять участие в Международном дне привлечения внимания к железнодорожным переездам и провести профилактическую работу в своих муниципалитетах по обеспечению безопасности на железнодорожных переездах.

III. Взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО), Всероссийской Ассоциацией развития местного

самоуправления (ВАРМСУ), Общенациональной ассоциацией территориального общественного самоуправления (ОАТОС)

Правление Ассоциации активно взаимодействует с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, куда систематически направляется информация о деятельности муниципальных образований Курганской области.

В феврале Общероссийский Конгресс муниципальных образований в режиме видеоконференцсвязи (ВКС) провел заседание Президиума Конгресса. В этом мероприятии принял участие исполнительный аппарат Ассоциации в полном составе.

26 февраля ОКМО в режиме видеоконференцсвязи (ВКС) провёл экспертную дискуссию об особенностях подготовки заявок по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне». В мероприятии принял участие специалист по организационным и правовым вопросам Ассоциации – Коробейников В.С.

В связи с тем, что в текущем году исполняется 15 лет со дня образования ОКМО и основной массы советов муниципальных образований регионов, в т.ч. АСМО Курганской области, Общероссийский конгресс муниципальных образований запланировал реализацию проекта «Летопись муниципального сотрудничества».

Ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» в установленные сроки подготовлены и высланы в ОКМО материалы по проекту, а также ходатайства о награждении наградами ОКМО и ВАРМСУ представителей муниципального сообщества Курганской области.

В соответствии с решением Президиума Конгресса от 21 декабря 2020 года №16 организована подготовка предложений в проект Основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года, сформированы ряд тематических групп. АСМО Курганской области направлены предложения, внесённые в таблицу по целям, принципам, задачам, механизмам реализации государственной политики в области развития местного самоуправления, сформулированные на основе предложений ОМСУ отдельных муниципальных образований области. А также предложены кандидатуры для введения в тематические группы по подготовке предложений в проект Основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года.

Общероссийским Конгрессом по инициативе исполнительной дирекции Совета муниципальных образований Самарской области был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации», направленный на содействие гражданам в завершении строительства на земельных участках, которые ранее находились у них или застройщиков на различных правах.

Законопроект направлялся для ознакомления в крупные муниципальные образования Курганской области. Однако замечаний и предложений не поступило. Органы местного самоуправления выразили согласие с вносимыми изменениями, т.к. в случае принятия поправок в закон количество оформленных в собственность гражданина объектов индивидуального жилищного строительства и земельных участков увеличится на каждой территории, а значит увеличится и количество объектов налогообложения.

21 января ВАРМСУ в режиме видеоконференцсвязи (ВКС) провёл совещание руководства Ассоциации с председателями и исполнительными директорами Советов муниципальных образований субъектов РФ. В данном мероприятии приняли участие и.о. Председателя Правления Ассоциации С.Н. Князев и Исполнительный директор Ассоциации З.А. Емельянова.

25 февраля 2021 года состоялось расширенное заседание рабочей группы по подготовке документа «Стратегия развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации до 2030 года». В работе заседания приняла участие Исполнительный директор АСМО Курганской области - З.А. Емельянова.

В целом в 1 квартале исполнительный аппарат Ассоциации, представители муниципальных образований имели возможность участвовать и участвовали в вебинарах по различным вопросам местного самоуправления, организуемых ОКМО и ВАРМСУ не реже 1 раза в две недели.

В первом квартале ВАРМСУ запустило анкету по выявлению проблем правового регулирования и правоприменительной практики в сфере создания муниципальных округов. Исполнительный аппарат АСМО Курганской области заполнил ее на основе опыта преобразованных в муниципальные округа Макушинского и Шумихинского районов.

АСМО Курганской области в марте проинформировала глав муниципальных образований всех уровней о том, что в целях реализации национального проекта «Здравоохранение», а также в рамках программы «Здоровый муниципалитет» Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО) и ООО «Лига здоровья нации» 4 апреля 2021 года проводят Всероссийскую акцию «10 000 шагов к жизни», приуроченную ко Всемирному Дню здоровья. Учитывая то, что во многих муниципалитетах существуют Маршруты здоровья, призвала принять участие в акции. А там, где нет этих маршрутов, не только принять участие, но и открыть их в день проведения Всероссийской акции «10 000 шагов к жизни».

Ответную информацию об участии в акции прислали немногие. В частности, в ней приняли участие Половинский район (173 человека), сектор социальной политики Администрации Белозерского района (21 человек), Новопетропавловская средняя общеобразовательная школа Далматовского района (19 человек), Администрация Лебяжьевого района (32 человека), Каргапольский район (57 человек), Катайский район (60 человек).

В первом квартале были подготовлены материалы на кандидатов для награждения наградами ОКМО и ВАРМСУ и направлены ходатайства в руководящие органы этих организаций. По ним приняты положительные решения. Награды вручены в День местного самоуправления.

Лучшим представителям ТОС Курганской области по ходатайству Председателя Правления Ассоциации вручены 6 Благодарностей Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления.

Аппарат Ассоциации и специалисты муниципальных образований Курганской области активно участвуют в проводимых ОКМО и ВАРМСУ вебинарах:

9 апреля - по теме: «Реализация инвестиционных проектов в муниципальных образованиях: Перерабатывающие заводы ТКО»,

12 апреля – «Реализация инвестиционных проектов в муниципальных образованиях: Тепличные комплексы»,

31 мая – «Цифровая трансформация : центр городского управления»,

9 июня – Практика судебной защиты интересов органов МСУ по актуальным вопросам деятельности муниципальных образований,

29 июня – Реализация инвестиционных проектов в муниципальных образованиях: «Создание животноводческой фермы КРС молочного направления» и многих др.

2 июня в режиме online состоялось Соповещение с председателями и исполнительными директорами региональных Советов муниципальных образований, в котором приняли участие и.о. Председателя Правления Ассоциации С.Н. Князев и Исполнительный директор Ассоциации З.А. Емельянова.

Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления (ВАРМСУ) совместно с ККГБУ ДПО «Институт государственного и муниципального управления при Правительстве Красноярского края» реализуют проект по подготовке сборника судебной практики по защите местного самоуправления – «Федеральный судебник 2021». Материалы для сборника были собраны по муниципальным образованиям Курганской области и переданы в ВАРМСУ.

В июле и августе в режиме видеоконференцсвязи (ВКС) проведены заседания экспертных площадок, обучающие семинары, заседания руководящих органов названных общественных организаций, в которых постоянное участие принимали члены АСМО Курганской области.

В соответствии с запросом Всероссийской Ассоциацией развития местного самоуправления (ВАРМСУ), муниципальное сообщество Курганской области обсудило планируемые к внесению в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения полномочий субъектов Российской Федерации в части регулирования административной ответственности за нарушения региональных и муниципальных норм и правил.

Значительная часть органов местного самоуправления муниципальных образований поддерживает принципиально новый подход: отнесение к ведению субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях установления административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами в случаях, предусмотренных федеральными законами, и если административная ответственность за нарушение указанных правил и норм не установлена КоАП РФ, т.е. при отсутствии соответствующих отсылок в федеральном законодательстве субъекты Российской Федерации не смогут вводить дополнительные меры принуждения.

Однако, большинство ОМСУ муниципальных районов полагает, что внесение названных изменений уменьшит объем полномочий субъектов Российской Федерации по сравнению с имеющимся у них объемом полномочий в настоящее время. Поэтому считает, что при разработке проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях следует предусмотреть возможность установления субъектом РФ административной ответственности за нарушение всей совокупности норм и правил, принимаемых органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в рамках предоставленных полномочий, то есть в объеме, предусмотренном действующей редакцией Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, Администрация Мокроусовского района Курганской области высказала тревогу в связи с отсутствием в настоящее время в органе местного самоуправления возможности повлиять на ситуацию с беспривязным (бесхозным) содержанием собак. Обращения граждан поступают, а реальных действий орган местного самоуправления осуществить не может.

Статья 3 «Беспривязное содержание собак» Закона Курганской области об административных правонарушениях была одной из самых составляемых по протоколам. Позднее можно было использовать статью 6 вышеуказанного Закона Курганской области об ответственности за нарушение правил благоустройства на территории поселения, где был прописан запрет на содержание собак без привязи. Статья 6 была отменена Верховным судом РФ.

III. Информационная, методическая и разъяснительная работа, проводимая Ассоциацией

В целях информирования членов Ассоциации о последних изменениях в законодательстве, касающихся органов местного самоуправления, Исполнительным аппаратом Ассоциации доводятся до глав муниципальных образований Курганской области обзоры изменений в федеральном и региональном законодательстве, которые также размещаются на сайте Ассоциации.

Для использования в работе рассылаются: дайджест правовых новостей Общероссийского Конгресса муниципальных образований, разъяснительная информация, решения региональных комиссий, рабочих групп для информации и использования в работе, информация о проведении различных мероприятий, как регионального, так и общероссийского характера.

В отчетном периоде отработаны обращения глав муниципальных образований по вопросам аренды земельных участков, выделяемых из земель сельхозназначения; о выделении дотаций из областного бюджета бюджетам поселений на решение вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан; по проблемам, касающимся твердых коммунальных отходов; о взыскании задолженности по кредитному договору в порядке принятия выморочного имущества.

16 марта 2021 года состоялось межведомственное совещание по рассмотрению обращения следственного управления Следственного комитета РФ по Курганской области по устранению обстоятельств, способствовавших совершению особо тяжкого преступления в отношении малолетнего ребенка, случившееся в Мишкинском районе. В работе совещания принимал участие и.о. Председателя Правления АСМО Курганской области, Глава Каргапольского района – С.Н. Князев.

В целях подготовки к совещанию Исполнительной дирекцией АСМО был проведен мониторинг по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. К ранее проводимой работе во всех районах, муниципальных и городских округах приняты в связи со случившимся дополнительные меры.

Также ежемесячно размещается табличное сообщение Росреестра по Курганской области о результатах рассмотрения материалов проверок муниципального земельного контроля Управлением Росреестра по Курганской области.

Регулярно обновляется информация о проведении Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», об изменениях в нормативно-правовую базу по конкурсу, об итогах конкурса регионального этапа и завершающего общероссийского уровня.

На проводимые Ассоциацией мероприятия приглашаются представители СМИ региона: филиала ВГТРК «ГТРК «Курган», ООО ТВ «Зауралье», Курганской областной общественно-политической газеты «Новый мир». В областной газете «Новый мир» публикуются целевая страница «Точка на карте» и рубрика «Новости/Районы», рассказывающие о работе муниципальных образований Зауралья.

Награды Ассоциации

В 2021 году по ходатайству ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» поощрены: Благодарственным письмом Губернатора Курганской области - 2 человека, Благодарностью Губернатора Курганской области – 11 человек; Благодарственным письмом Курганской областной Думы – 7 человек.

За активную деятельность в решении вопросов местного значения наградами Ассоциации поощрены: Благодарственным письмом Председателя Правления Ассоциации - 31 человек, Почетной грамотой Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» - 17.

Почетным знаком Общероссийского Конгресса муниципальных образований «За заслуги в развитии местного самоуправления в Российской Федерации» награждены 2

человека, Почетной грамотой – 2 человека; медалью Всероссийской ассоциации развития местного самоуправления «За развитие местного самоуправления – 1 человек, знаком «За развитие местного самоуправления» - 2 человека, Почетной грамотой ВАРМСУ – 2 человека, ценным подарком – 1 человек.

III. Финансовая деятельность за 2021 год

Согласно утвержденной смете доходов и расходов Ассоциации в 2021 году планировалось получить доходов в сумме 5403,28 тыс. руб., из них 157,7 тыс. руб. – переходящий остаток с 2020 г., 2801,2 тыс. руб. – дебиторская задолженность прошлых лет, членские взносы за 2021 г. – 2444,38 тыс. руб. Однако за 3 квартала текущего года получено только 1469,74 рубля членских взносов, что составляет 60 процентов к плану.

Огромный долг числится за городом Курганом, который за 3 года задолжал АСМО Курганской области 3 304 959 рублей, в т. ч. долг Администрации города составляет 2 168 627 рублей, долг Курганской городской Думы – 1 136 332 рубля.