

Отчет
о работе ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за 1 квартал 2021 года

I. Мероприятия Ассоциации

1. Заседания Правления Ассоциации

28 января 2021 г. состоялось первое заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в текущем году. Проводилось оно в уже ставшей привычной форме видеоконференции в измененном составе: 3 декабря на Общем Собрании в его состав вошли 6 новых глав муниципальных образований вместо выбывших, а это чуть не четверть от всего состава Правления.

Члены Правления Ассоциации обсудили 8 вопросов. Среди которых «О преобразовании муниципальных образований Курганской области в муниципальные округа» и «О ситуации в Курганской области по COVID-19 и перспективах на выздоровление». Оба вопроса очень волнуют органы местного самоуправления, потому что никто не хочет ухудшения в развитии муниципальных территорий и населяющих их людей и, безусловно, здоровья. На Правлении у муниципалов появилась возможность задать эти вопросы и получить ответы.

Докладчиками по названным темам выступили эксперт отдела анализа и мониторинга Департамента информационной и внутренней политики Курганской области Г.В. Старцев и начальник отдела организации медицинской помощи взрослому населению Департамента здравоохранения Курганской области Г.Х. Сагадеева.

Два следующих вопроса касались инвентаризации объектов жилищного строительства и их регистрации и инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения. Подробную информацию об этом дали начальник отдела жилищного строительства Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области С.А. Ерохин и заместитель директора Департамента – начальник управления имущественных и земельных отношений Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области Е.Г. Иванова.

По вопросу об установлении границ лесничеств на землях населённых пунктов, на которых расположены городские леса, выступил заместитель директора Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области – начальник управления лесного хозяйства В.М. Третьяков.

Как обычно, в начале года члены Правления обсудили и утвердили перспективный план работы Ассоциации на 2021 год, исполнение сметы доходов и расходов за 2020 год и смету доходов и расходов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2021 год.

Были рассмотрены и утверждены кандидатуры на поощрение наградами Председателя Правления и Правления Ассоциации. Также в целях подготовки к Дню местного самоуправления решено обратиться с ходатайством на Губернатора Курганской области В.М. Шумкова и Президента Общероссийского Конгресса муниципальных образований В.Б. Кидяева о поощрении соответствующими наградами представителей муниципального сообщества Курганской области.

2. Семинары Ассоциации

22 января, 2, 4 и 9 февраля 2021 года в Администрации Шумихинского муниципального округа были проведены семинары-практикумы, организованные ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» совместно с управлением внутренней политики Департамента информационной и внутренней политики Курганской области. В них приняли участие делегации из районов, возглавляемые Главами районов, в составе которых были председатели представительных органов, управляющие делами, начальники финансовых отделов, представители глав сельсоветов, юристы.

Тема для обсуждения – объединение муниципальных образований в муниципальные округа на примере Шумихинского муниципального округа - для органов местного самоуправления сверхактуальна, важна и вместе с тем тревожна. Именно поэтому семинары-практикумы призваны были разъяснить многие вопросы перехода на новый формат работы.

Во вступительном слове Глава Шумихинского муниципального округа Сергей Иванович Максимовских сформулировал задачи, которые были поставлены перед аппаратом района в начале пути, и кратко рассказал, каким образом они были решены.

Безусловно, самой важной задачей была поддержка всеми поселениями инициативы Шумихинской районной Думы об объединении в муниципальный округ, убеждение населения в том, что это принесет не только финансовые дивиденды, но и решение кадровых проблем, лучшую управляемость территорий и сохранение оперативности в работе на каждой сельской территории.

Гостей интересовало все: куда отнесли пожарные посты, что принято по отношению к имуществу поселений, кто будет заключать договоры и муниципальные контракты, как будет вестись военный учет – словом, для глав нет мелочей, потому что за каждым действием стоит конкретный человек. Именно поэтому в Шумихинском районе бережно отнеслись к каждому работнику аппаратов сельских поселений и города: во всех поселениях сохранили две ставки - главного специалиста (заняли главы сельсоветов с сохранением прежней величины заработной платы) и документоведа (заняли специалисты с минимальной оплатой труда).

Семинары получились жаркими, насыщенными, живыми. На многие вопросы получены ответы, но многие, очевидно, будут ясны лишь после того, когда каждый пройдет свой путь, потому что любой район – это своеобразный организм, имея общие признаки, обладает сугубо индивидуальными.

Главы районов, возглавлявшие делегации, оценили семинары как очень полезные, продуктивные, из которых они получили готовые ответы на многие вопросы.

25 марта 2021 года в режиме (ВКС) АСМО Курганской области провела вебинар на тему «Реформа контрольно-надзорной деятельности: новый порядок осуществления муниципального контроля».

В нем приняли участие специалисты муниципальных образований, работающие в сфере муниципального контроля, земельных и имущественных отношений, а также юристы муниципалитетов. Всего более 80 человек.

Идущая в стране реформа контрольно-надзорной деятельности вызывает много вопросов, и тем больше, чем ближе сроки начала действия принятых в июле 2020 года федеральных законов № 247-ФЗ. «Об обязательных требованиях» и № 248-ФЗ от 31.07.2020 г. «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

По словам исполняющего обязанности Председателя Правления Ассоциации С.Н. Князева, новое законодательство требует тщательного изучения, осмысления и освоения. Поэтому на семинар в качестве докладчиков были приглашены представители Прокуратуры Курганской области, Управления Росреестра по Курганской области и главного правового управления Аппарата Губернатора Курганской области.

С вопросом «Новые подходы при проведении муниципального контроля в соответствии с федеральным законом № 248-ФЗ от 31.07.2020 г. «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» выступила прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Прокуратуры Курганской области И.В. Козина.

Закон № 247-ФЗ от 31.07.2020 г. «Об обязательных требованиях» осветила начальник отдела ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Главного правового управления Аппарата Губернатора Курганской области П.В. Конышева. Полина Владимировна заострила внимание участников вебинара на том, какие муниципальные правовые акты должны быть приняты в соответствии с новыми законами.

На новшествах законодательства о муниципальном земельном контроле остановился начальник отдела государственного земельного надзора Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области А.В. Рыбин.

Алексей Викторович также проинформировал муниципальных служащих об итогах проверок муниципального земельного контроля за 2020 год. Он рекомендовал все плановые проверки на текущий год провести до 1 июля. Именно с этой даты вступает в силу федеральный закон № 248-ФЗ.

В конце вебинара С.Н. Князев выразил надежду на то, что с вступлением в силу новых законов больше внимания будет уделяться профилактическим мерам контрольно-надзорной деятельности, снизится количество проверок, а муниципальные органы в качестве контролируемых не будут нести такие большие бюджетные нагрузки, как сейчас.

II. Взаимодействие Ассоциации с органами государственной власти

Взаимодействие органов государственной власти Курганской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» строится в соответствии с Законом Курганской области от 03 ноября 2010 года за № 71 «О взаимодействии органов государственной власти с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области», «Соглашением о сотрудничестве и взаимодействии Совета руководителей представительных органов муниципальных районов и городских округов Курганской области и ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» от 30 ноября 2010 года, а также соглашениями, заключенными с другими органами государственной власти.

В январе т.г. исполнительным аппаратом Ассоциации подготовлен и направлен Губернатору Курганской области Шумкову В.М. отчет о работе ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за 4 квартал 2020 года.

В течение отчетного периода представители Ассоциации принимали постоянное участие в мероприятиях органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, в заседаниях рабочих групп, советов, комиссий, комитетов, публичных слушаниях по различным вопросам, которые, в основном, проводились в режиме ВКС:

19 января - заседание Регионального координационного совета Южно – Уральской железной дороги – филиала ОАО «РЖД»;

21 января – Совет при Губернаторе Курганской области по делам инвалидов в режиме видеоконференцсвязи (ВКС);

1 марта – Экспертный совет по вопросам контроля в сфере закупок на территории Курганской области при Курганском УФАС России;

26 марта - конкурсная комиссия по кадровому резерву;

30 марта – рабочая группа по вопросам обеспечения доступности и качества образования на территории Курганской области;

30 марта – чрезвычайная противоэпизоотическая комиссия Курганской области;

30 марта – Попечительский совет некоммерческих организаций.

По результатам заседаний по необходимости в органы местного самоуправления направлялись информации, решения коллегиальных органов для ознакомления, использования в работе и выполнения рекомендаций.

Представители Ассоциации активно сотрудничают с комитетами Курганской областной Думы, входят в состав рабочих групп, создаваемых комитетами для обсуждения актуальных вопросов регионального законодательства, участвуют в мероприятиях друг друга.

18 февраля состоялось заседание Совета руководителей представительных органов районов, муниципальных и городских округов Курганской области. На заседании председателем Совета, Председателем Курганской областной Думы Д.В. Фроловым и исполняющим обязанности Председателя Правления ассоциации "Совет муниципальных образований Курганской области", Главой Каргапольского района С.Н. Князевым подписано соглашение о сотрудничестве и взаимодействии Совета руководителей представительных органов муниципальных районов, муниципальных и городских округов Курганской области и Ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

В соглашении определены взаимные обязательства сторон в процессе сотрудничества, предусмотрено организационное и информационное взаимодействие.

В соответствии с Уставом Правление Ассоциации осуществляет общественную экспертизу проектов нормативных правовых актов Правительства Курганской области по вопросам местного самоуправления, принимает участие в обсуждении проектов законов Курганской области по вопросам местного самоуправления. В течение 1-го квартала проведено согласование 35 проектов нормативных правовых актов Правительства Курганской области.

Регулярно Ассоциацией проводится согласование кандидатур, являющихся претендентами на участие в государственной программе Курганской области по оказанию содействия добровольному переселению в Курганскую область соотечественников, проживающих за рубежом, сведения на которых предоставляются Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области.

В связи с тем, что Рослесхоз запланировал проведение международной акции «Сад памяти» (во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 3 июля 2020 г. № Пр-1069), а Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области предложил 25 мая провести посадку деревьев, АСМО Курганской области призвала органы местного самоуправления присоединиться к акции и осуществить посадку деревьев на своих муниципальных территориях

Акция проводится с целью увековечения памяти павших героев, т. к. высадка деревьев будет осуществляться в память о погибших 27 млн человек в годы Великой Отечественной войны.

III. Взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО), Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления

Правление Ассоциации активно взаимодействует с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления, Общероссийской Ассоциацией территориального общественного самоуправления, куда систематически направляются информации о деятельности муниципальных образований Курганской области, ответы по запросам общероссийских организаций.

В феврале Общероссийский Конгресс муниципальных образований в режиме видеоконференцсвязи (ВКС) провел заседание Президиума Конгресса. В этом мероприятии принял участие исполнительный аппарат Ассоциации в полном составе.

26 февраля ОКМО в режиме видеоконференцсвязи (ВКС) провёл экспертную дискуссию об особенностях подготовки заявок по номинации «Укрепление межнационального мира и согласия, реализация иных мероприятий в сфере национальной политики на муниципальном уровне. В мероприятии принял участие специалист по организационным и правовым вопросам Ассоциации – Коробейников В.С.

В связи с тем, что в текущем году исполняется 15 лет со дня образования ОКМО и основной массы советов муниципальных образований регионов, в т.ч. АСМО Курганской области, Общероссийский конгресс муниципальных образований запланировал реализацию проекта «Летопись муниципального сотрудничества».

Ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области в установленные сроки подготовлены и высланы в ОКМО материалы по проекту, а также ходатайства о награждении наградами ОКМО и ВАРМСУ представителей муниципального сообщества Курганской области.

В соответствии с решением Президиума Конгресса от 21 декабря 2020 года №16 организована подготовка предложений в проект Основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года, сформированы ряд тематических групп. АСМО Курганской области направлены предложения, внесённые в таблицу по целям, принципам, задачам, механизмам реализации государственной политики в области развития местного самоуправления, сформулированные на основе предложений ОМСУ отдельных муниципальных образований области. А также предложены кандидатуры для введения в тематические группы по подготовке предложений в проект Основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года:

«Обратная связь с населением» - Емельянова Зинаида Александровна – Исполнительный директор АСМО Курганской области,

«Контрольно-надзорная деятельность» - Коробейников Василий Сергеевич – специалист по правовым и организационным вопросам АСМО Курганской области,

«Стратегическое планирование и развитие сельских территорий» - Фаткина Нина Михайловна – Глава Рычковского сельсовета Белозерского района, член Правления Ассоциации.

Общероссийским Конгрессом по инициативе исполнительной дирекции Совета муниципальных образований Самарской области был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации», направленный на содействие гражданам в завершении строительства на

земельных участках, которые ранее находились у них или застройщиков на различных правах.

Законопроект направлялся для ознакомления в крупные муниципальные образования Курганской области. Однако замечаний и предложений не поступило. Органы местного самоуправления выразили согласие с вносимыми изменениями, т.к. в случае принятия поправок в закон количество оформленных в собственность гражданина объектов индивидуального жилищного строительства и земельных участков увеличится на каждой территории, а значит увеличится и количество объектов налогообложения.

21 января ВАРМСУ в режиме видеоконференцсвязи (ВКС) провёл совещание руководства Ассоциации с председателями и исполнительными директорами Советов муниципальных образований субъектов РФ. В данном мероприятии приняли участие и.о. Председателя Правления Ассоциации С.Н. Князев и Исполнительный директор Ассоциации З.А. Емельянова.

25 февраля 2021 года состоялось расширенное заседание рабочей группы по подготовке документа «Стратегия развития территориального общественного самоуправления в Российской Федерации до 2030 года». В работе заседания приняла участие Исполнительный директор АСМО Курганской области - З.А. Емельянова.

В целом в 1 квартале исполнительный аппарат Ассоциации, представители муниципальных образований имели возможность участвовать и участвовали в вебинарах по различным вопросам местного самоуправления, организуемых ОКМО и ВАРМСУ не реже 1 раза в две недели.

В первом квартале ВАРМСУ запустило анкету по выявлению проблем правового регулирования и правоприменительной практики в сфере создания муниципальных округов. Исполнительный аппарат АСМО Курганской области заполнил ее на основе опыта преобразованных в муниципальные округа Макушинского и Шумихинского районов.

АСМО Курганской области в марте проинформировала глав муниципальных образований всех уровней о том, что в целях реализации национального проекта «Здравоохранение», а также в рамках программы «Здоровый муниципалитет» Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО) и ООО «Лига здоровья нации» 4 апреля 2021 года проводят Всероссийскую акцию «10 000 шагов к жизни», приуроченную ко Всемирному Дню здоровья. Учитывая то, что во многих муниципалитетах существуют Маршруты здоровья, призвала принять участие в акции. А там, где нет этих маршрутов, не только принять участие, но и открыть их в день проведения Всероссийской акции «10 000 шагов к жизни».

Ответную информацию об участии в акции прислали немногие. В частности, в ней приняли участие Половинский район (173 человека), сектор социальной политики Администрации Белозерского района (21 человек), Новопетропавловская средняя общеобразовательная школа Далматовского района (19 человек), Администрация Лебяжьевого района (32 человека), Каргапольский район (57 человек), Катайский район (60 человек).

В первом квартале были подготовлены материалы на кандидатов для награждения наградами ОКМО и ВАРМСУ и направлены ходатайства в руководящие органы этих организаций. По ним приняты положительные решения. Награды будут вручены в День местного самоуправления.

Лучшим представителям ТОС Курганской области по ходатайству Председателя Правления Ассоциации вручены 6 Благодарностей Общенациональной ассоциации территориального общественного самоуправления.

IV. Информационно-аналитическая и методическая работа. Работа с обращениями.

Исполнительным аппаратом Ассоциации в муниципальные образования Курганской области постоянно рассылаются: разъяснительная информация, решения комиссий, рабочих групп для информации и использования в работе в части, их касающейся, а также информация о проведении различных мероприятий, как регионального, так и общероссийского характера.

В целях информирования членов Ассоциации о последних изменениях в законодательстве, касающихся органов местного самоуправления, Исполнительным аппаратом Ассоциации доводятся до глав муниципальных образований Курганской области обзоры изменений в федеральном и региональном законодательстве.

Имея сайт Ассоциации, Исполнительный аппарат постоянно обновляет новостную ленту, размещая информации о деятельности Ассоциации и муниципальных образований области. В частности, на сайте регулярно размещаются материалы с мероприятий Ассоциации: с заседаний Правления и Палат Ассоциации, семинаров с главами и специалистами администраций муниципальных образований, а также выставляются протоколы, решения руководящих и исполнительных органов СМО Курганской области, выступления, методические рекомендации, необходимые для работы, обзоры федеральных и региональных законов, ведется «Галерея Почета» и др.

В первом квартале отработано обращение глав муниципальных образований об аренде земельных участков, выделяемых из земель сельхозназначения; о выделении дотаций из областного бюджета бюджетам поселений на решение вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан.

16 марта 2021 года состоялось межведомственное совещание по рассмотрению следственного управления Следственного комитета Р.Ф. по Курганской области по устранению обстоятельств, способствовавших совершению особо тяжкого преступления в отношении малолетнего ребенка, случившееся в Мишкинском районе. В работе совещания принимал участие и.о. Председателя Правления АСМО Курганской области, Глава Каргапольского района – С.Н. Князев.

В целях подготовки к совещанию Исполнительной дирекцией АСМО был проведен мониторинг по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. К ранее проводимой работе во всех районах, муниципальных и городских округах приняты в связи со случившимся дополнительные меры.

Ежемесячно на сайте Ассоциации размещается информация Росреестра по Курганской области о результатах рассмотрения материалов проверок муниципального земельного контроля Управлением Росреестра по Курганской области.

V. Взаимодействие со средствами массовой информации

На все мероприятия, проводимые Ассоциацией, приглашаются представители региональных СМИ, а также на мероприятия с выездом в муниципальные образования – еще и районные СМИ. Активно откликаются на приглашения журналисты ВГТРК «Курган». Но особенно тесная связь у Ассоциации с редакцией областной общественно политической газеты «Новый мир» и редакциями районных газет.

В газете «Новый мир» регулярно публикуются материалы из муниципальных образований под постоянными рубриками «Точка на карте», «Новости/ Районы», «Муниципалитеты».

Информации с мероприятий ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» регулярно направляются в Общероссийский Конгресс муниципальных образований для размещения на его официальном сайте.

VI. Награды Ассоциации

В 1 квартале 2021 года за активную деятельность в решении вопросов местного значения и накопленный положительный опыт в сфере муниципального управления, а также в связи с предстоящим празднованием 21 апреля Дня местного самоуправления Правлением ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» принято решение о награждении Благодарственным письмом Председателя Ассоциации 14 представителей МО, Почетной грамотой Правления Ассоциации – 6 представителей МО.

Правлением Ассоциации также принято решение об обращении к Губернатору Курганской области, руководству ОКМО и ВАРМСУ с ходатайством о награждении достойных представителей муниципальных образований в связи с празднованием Дня местного самоуправления и с 15-летием со дня образования ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области». Материалы направлены в Правительство Курганской области и в ОКМО и ВАРМСУ.

VIII. Финансовая деятельность

Согласно утвержденной смете доходов и расходов Ассоциации в 2021 году планируется получить доходов в сумме 5403,28 тыс. руб., из них 157,7 тыс. руб. – переходящий остаток с 2020 г., 2801,2 тыс. руб. – дебиторская задолженность прошлых лет, членские взносы за 2021 г. – 2444,38 тыс. руб.

За 1 квартал 2021 года было получено членских взносов 914,2 тыс. руб. На 31 марта 2020 года остаток денежных средств на расчетном счете составляет 410,17 тыс. руб.

Огромную сумму задолженности по взносам перед Ассоциацией по-прежнему имеет город Курган.