

**Отчет
о работе ассоциации «Совет муниципальных образований
Курганской области» за 3 квартал 2021 года**

I. Мероприятия Ассоциации

1. Заседания Правления Ассоциации

25 августа в режиме (ВКС) состоялось заседание Правления Ассоциации.

Рассмотрены вопросы:

- об итогах реализации государственной программы Курганской области «Развитие агропромышленного комплекса в Курганской области»;
- о реализации муниципальными районами Курганской области национального проекта «Культура», в частности освоение средств федерального бюджета, выделенных в рамках национального проекта;
- о реализации в Курганской области национального проекта «Жилье и городская среда»: «Формирование комфортной городской среды»;
- об электронной трудовой книжке: плюсы и минусы перехода;
- об основных ошибках, допущенных ОМСУ, осуществляющих полномочия на территории Курганской области, послуживших причинами принятия решений о приостановлении (отказе) государственного кадастрового учёта и (или) регистрации прав на основании статьи 26 Федерального закона от 13.07.2015 № 218 – ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»;
- об организации работы, направленной на предупреждение травмирования граждан на железной дороге;
- о награждении.

По вопросам повестки выступили директор Департамента агропромышленного комплекса Курганской области Камалетдинов Р.Р., начальник Управления культуры Курганской области Твердохлебов Д.К., заместитель начальника отдела, заведующий сектором градостроительного контроля Департамента строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области Вольман Д.А., заместитель управляющего – начальник отдела персонифицированного учета и взаимодействия со страхователями отделения Пенсионного фонда России по Курганской области Гаврилов П.Г., начальник отдела государственной регистрации недвижимости и кадастрового учета Управления Росреестра Курганской области Гулькевич И.Г., начальник службы охраны труда и промышленности безопасности Южно-Уральской железной дороги Илюшкин А.В.; Исполнительный директор ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» Емельянова З.А.

По всем вопросам приняты решения, выработаны рекомендации для органов местного самоуправления, которые направлены в муниципальные образования.

**II. Взаимодействие Ассоциации с органами государственной власти,
региональными общественными организациями**

Взаимодействие органов государственной власти Курганской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» строится в соответствии с Законом Курганской области от 03 ноября 2010 года за № 71 «О взаимодействии органов государственной власти с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области».

Сложный период ограничения наложил отпечаток на работу Ассоциации, органов местного самоуправления. Так, в течение отчетного периода представители Ассоциации принимали участие в мероприятиях органов исполнительной власти

Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, также сотрудничали с Курганской областной Думой в основном в форме видеоконференцсвязи.

По запросу Курганской областной Думы ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» был сделан запрос Главам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Курганской области по вопросу обращения жидких коммунальных отходов. Полученные данные обобщены, выделены обозначенные главами муниципальных образований проблемы:

1. Отсутствие в районах очистных сооружений, за исключением г. Кургана и г. Шадринска. Построить их самостоятельно в муниципалитетах нет средств. В рамках государственной программы Курганской области «Чистая вода», утвержденной постановлением Правительства Курганской области от 14 октября 2013 года № 483 «О государственной программе Курганской области «Чистая вода» в 2021 году запланировано строительство канализационных очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод производительностью 800 куб.м/сут. в р.п. Варгаши Варгашинского района Курганской области.

2. Места сливов ЖКО в муниципалитетах определены. Например, на территории Мокроусовского района место слива ЖБО определено на земельном участке с кадастровым номером 45:13:031501:628 площадью 2000+/- 1237 кв.м., находящемся в собственности Мокроусовского сельсовета. В Половинском районе точка слива определена на местах бывших свалок, здесь выкопаны котлованы. В Мишкинском районе в соответствии с решением Мишкинского районного Совета народных депутатов № 999 от 28.04.1979 г. «Об отводе земель для слива и свалки нечистот р.п. Мишкино» определены земли совхоза «Севастьяновский» в кадастровом квартале 45:12:020603. В Притобольном районе – отведен земельный участок с кадастровый номером 45:16:040101:305 с разрешенным использованием «для размещения объекта ПУЖКХ (слив нечистот).

Но в большинстве случаев они не соответствуют санитарным нормам и правилам. Средств на их обустройство в муниципалитетах нет.

3. Деятельность по сбору и транспортировке ЖКО осуществляют муниципальные предприятия, ИП и самозанятые. Если предприятия и организации заключают договоры по оказанию услуг по вывозу ЖКО с МУПами, реже ООО, то частными гражданами данная услуга оказывается либо по заявкам, либо по устной договоренности с населением. К примеру, в Шадринском районе учтенных лиц, предоставляющих услуги по вывозу ЖКО, не выявлено. В Альменевском районе вывоз ЖКО осуществляют МУП «Уют» (учредитель Альменевский сельсовет, утвержден тариф для населения МКД в размере 12 руб/кв.м.), а также 3 единицы техники, однако информацией о регистрации их в налоговом органе Администрация района не располагает. В Юргамышском районе услугу оказывают - МУП «Новомировское домоуправление», 4 предпринимателя и 1 самозанятый гражданин. В Мокроусовском – 5 ИП и 1 самозанятый, с которыми Администрацией Мокроусовского сельсовета заключены договоры. В Половинском районе – МКП «Единство» и 3 самозанятых, договоры на вывоз ЖБО население заключает самостоятельно. В микрорайонах города Шадринска, не обеспеченных централизованной системой водоотведения (индивидуальные жилые дома, дома малоэтажной застройки), работают ассенизаторские машины, которые транспортируют накопления на сливной пункт. МП «Водоканал» заключено 58 договоров с собственниками ассенизаторских машин. Заключение договора владельцами таких машин с МП «Водоканал» является основанием для слива сточных вод. В Звериноголовском районе услугу оказывают ИП Костин А.А., МУП «ЖКХ». В Варгашинском районе услугу по вывозу жидких бытовых отходов осуществляют 3 зарегистрированных индивидуальных предпринимателя. В

Щучанском районе – 3 зарегистрированных ИП. Договоры ими заключаются с организациями и ТСЖ многоквартирных домов. В Макушинском районе – МУП «УК «Жилищник», 3 ИП («Куликов», «Игибаев», «Уралов»), 3 ООО («Сибирская тема», «Макушинский элеватор», «Теплоресурс»). В Притобольном районе – 4 ИП, 1 - ООО «Торг-Сервис». В Мишкинском районе услуги по вывозу ЖБО оказывают 1 организация, 7 предпринимателей, в т.ч. 3 самозанятых. В Шатровском районе – 2 МУП, 1 ИП и 5 самозанятых. В Белозерском районе осуществляется учет граждан, оказывающих данные услуги. Всего таких граждан 9 человек. Места для слива ЖБО определены в 5 сельсоветах, сюда свозятся нечистоты с территорий других сельсоветов.

4. Согласно п. 1 ст. 9 Федерального закона №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и п.30 ч. 1 ст.12 Федерального закона №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I – IV классов опасности подлежит лицензированию. Согласно п.3.1 ст.23 Федерального закона №458-ФЗ, юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору, транспортировке, обработке, утилизации отходов I – IV классов опасности обязаны получить лицензию на ее осуществление. В нарушение вышеназванных норм, многие ИП и самозанятые осуществляют деятельность по сбору ЖКО из выгребных ям (септиков) и транспортировке на специальных ассенизаторских машинах и тракторах в отсутствие лицензии. Также большинство из них не заключают договоры с населением.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» по просьбе Курганской областной Думы провела работу по оценке состояния территориального общественного самоуправления (ТОС) в регионе. Полученная из муниципальных районов, городских и муниципальных округов информация о состоянии территориального общественного самоуправления в нашем регионе систематизирована и обобщена.

По состоянию на 1 января 2021 года в 359 муниципальных образованиях Курганской области с населением 818570 человек было образовано и действовало 49 ТОСов. Ни один из ТОСов не был зарегистрирован в качестве юридического лица. Подавляющее большинство ТОСов (43 из 49) сформировано на территории городских округов (города Курган и Шадринск), 3 ТОСа в городских и 3 ТОСа в сельских поселениях. Суммарный объем расходов местных бюджетов на реализацию 31-го проекта составил 3118170 рублей. Всего по тематике ТОСов за истекший период было проведено 27 мероприятий (форумы, конференции, совещания), в которых приняло участие 105 человек. На территории Курганской области создана региональная ассоциация ТОСов, возглавляет её Чернышев Павел Анатольевич.

По запросу Прокуратуры Курганской области ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» был проведен опрос муниципальных образований по вопросу наведения порядка в местах захоронений, оформлению правоустанавливающих документов. Ответы получены из 11 районов, 2 муниципальных округов (Лебяжьеvский, Макушинский), 2 городских округов (г. Курган, г. Шадринск).

Общая картина складывается следующая:

- во всех районах, городских и муниципальных округах, направивших ответы в АСМО Курганской области, произведена инвентаризация кладбищ;

- правоустанавливающие документы на кладбища оформлены более чем в 50-60 процентах захоронений (например, в Белозерском районе – на 24 из 47, в Далматовском - на 36 из 45, в Куртамышском – на 30 из 51, в Лебяжьеvском – на 25 из 37 и т.д.). Работы по оформлению остальных кладбищ, по сведениям ОМСУ, продолжаются: проводятся кадастровые работы и процедура регистрации права

собственности. В г. Кургане все 10 кладбищ, в т.ч. 1 мусульманское, находятся в муниципальной собственности;

- в большинстве районов, за некоторым исключением, имеются захоронения, расположенные на землях лесного фонда (в Сафакулевском районе - 10 из 45, в Частоозерском районе – 13 из 23, в Далматовском районе – 9 из 45 и т.д.). Органы местного самоуправления пытаются изменить эту ситуацию. К примеру, в Белозерском районе 11 мест захоронений находятся в лесном фонде. Для решения вопроса о выводе данных земельных участков из лесного фонда подготовлены и направлены пакеты документов в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области. В Далматовском районе в настоящее время в целях перевода земель в другую категорию ведется доработка проектной документации по изменению границ лесов в связи с распоряжением Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области. В Частоозерском районе документы на 13 земельных участков лесного фонда, используемых под места захоронения, не прошли согласование в данном Департаменте. Из Куртамышского района в Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области направлены заявления о предварительном выборе лесного участка на 6 кладбищ, находящихся в лесном фонде. После чего данные участки будут поставлены на государственный кадастровый учет, переведены из земель лесного фонда, в категорию земель особо охраняемых территорий и зарегистрированы.;

- на всех кладбищах отведены площадки для накопления мусора, установлены контейнеры, которых, к сожалению, недостаточно, поэтому ОМСУ некоторых МО направили заявки региональному оператору «Чистый город» (Мишкинский район). Городом Курганом (МКУ «Жилищная политика») объявлен электронный аукцион на поставку 25 контейнеров для твердых бытовых отходов и 8 контейнеров объемом 8 м³, которые будут размещены на территориях кладбищ. Мусор вывозится по мере накопления. Для очистки и благоустройства захоронений муниципальные образования проводят субботники, привлекают активных граждан, волонтеров, общественные организации, производят опашивание кладбищ, скашивание травы по периметру. По сведениям из Мокроусовского района, в сельсоветах вывоз и утилизация производится самостоятельно органами местного самоуправления. В городском округе г. Шадринск заключен договор на вывоз мусора с ООО «Чистый город». В городе Катайске территорию нового кладбища обслуживает МКУ «Городской центр по благоустройству». В Половинском районе рассматривается вопрос взаимодействия с организацией «Чистый город». Идет согласование сторон по привлечению этой организации к уборке территорий захоронений. В г. Кургане в рамках заключенного договора на 2021 г. на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО) с региональным оператором ООО «Чистый город» с 1 января т.г. по заявкам организован вывоз ТКО с территорий муниципальных общественных кладбищ. По состоянию на 19.08.2021 г. силами регионального оператора ООО «Чистый город» с территории кладбищ всего вывезено 2002 м³. Ликвидация несанкционированных свалок, снос и вывоз аварийных деревьев, покос, сбор и вывоз травы также производится по заключенным договорам с МБУ «КурганЛес», ГКУ «Центр занятости населения города Кургана», ООО «СКА», ООО «Астра-М».

В соответствии с Уставом Правление Ассоциации осуществляет общественную экспертизу нормативных правовых актов Правительства Курганской области, принимает участие в обсуждении проектов законов Курганской области по вопросам местного самоуправления. В течение 3-го квартала согласованы 52 проекта нормативных правовых актов Правительства и Губернатора Курганской области.

Регулярно Ассоциацией проводится согласование кандидатур, являющихся претендентами на участие в государственной программе Курганской области по

оказанию содействия добровольному переселению в Курганскую область соотечественников, проживающих за рубежом, сведения на которых предоставляются Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области.

III. Взаимодействие с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО), Всероссийской Ассоциацией развития местного самоуправления (ВАРМСУ), Общенациональной ассоциацией территориального общественного самоуправления

Правление Ассоциации активно взаимодействует с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований, Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления, Общенациональной ассоциацией территориального общественного самоуправления, куда систематически направляются информации о деятельности муниципальных образований Курганской области, ответы по запросам ОКМО, ВАРМСУ и ОАТОС.

В июле и августе в режиме видеоконференцсвязи (ВКС) проведены заседания экспертных площадок, обучающие семинары, заседания руководящих органов названных общественных организаций, в которых постоянное участие принимали члены АСМО Курганской области.

В соответствии с запросом Всероссийской Ассоциацией развития местного самоуправления (ВАРМСУ), муниципальное сообщество Курганской области обсудило планируемые к внесению в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменения полномочий субъектов Российской Федерации в части регулирования административной ответственности за нарушения региональных и муниципальных норм и правил.

Значительная часть органов местного самоуправления муниципальных образований поддерживает принципиально новый подход: отнесение к ведению субъектов РФ в области законодательства об административных правонарушениях установления административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, муниципальными нормативными правовыми актами в случаях, предусмотренных федеральными законами, и если административная ответственность за нарушение указанных правил и норм не установлена КоАП РФ, т.е. при отсутствии соответствующих отсылок в федеральном законодательстве субъекты Российской Федерации не смогут вводить дополнительные меры принуждения.

Однако, большинство ОМСУ муниципальных районов полагает, что внесение названных изменений уменьшит объем полномочий субъектов Российской Федерации по сравнению с имеющимся у них объемом полномочий в настоящее время. Поэтому считает, что при разработке проекта нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях следует предусмотреть возможность установления субъектом РФ административной ответственности за нарушение всей совокупности норм и правил, принимаемых органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в рамках предоставленных полномочий, то есть в объеме, предусмотренном действующей редакцией Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Кроме того, Администрация Мокроусовского района Курганской области высказала тревогу в связи с отсутствием в настоящее время в органе местного самоуправления возможности повлиять на ситуацию с беспривязным (бесхозным) содержанием собак. Обращения граждан поступают, а реальных действий орган местного самоуправления осуществить не может.

Статья 3 «Беспривязное содержание собак» Закона Курганской области об административных правонарушениях была одной из самых составляемых по протоколам. Позднее можно было использовать статью 6 вышеуказанного Закона Курганской области об ответственности за нарушение правил благоустройства на территории поселения, где был прописан запрет на содержание собак без привязи. Статья 6 была отменена Верховным судом РФ.

IV. Информационно - методическая работа

В целях информирования членов Ассоциации о последних изменениях в законодательстве, касающихся органов местного самоуправления, Исполнительный аппарат Ассоциации доводит до глав муниципальных образований Курганской области обзоры изменений в федеральном и региональном законодательстве, обзоры судебной практики по вопросам местного самоуправления: решения федеральных судов, конституционных и уставных судов субъектов РФ.

На сайте Ассоциации ежедневно обновляется новостная лента, где размещается информация о деятельности Ассоциации и муниципальных образований области; под рубрикой «В помощь Главе МО» выставляются методические рекомендации, необходимые муниципалам для работы; публикуются обзоры федеральных и региональных законов, ведется «Галерея Почета» и др.

Исполнительным аппаратом Ассоциации регулярно направляются в муниципальные образования Курганской области: решения комиссий, комитетов, рабочих групп исполнительных органов государственной власти для информации и использования в работе в части, их касающейся.

V. Взаимодействие со средствами массовой информации

На все мероприятия, проводимые Ассоциацией, приглашаются представители СМИ региона: представители филиала ВГТРК «ГТРК «Курган», ООО ТВ «Зауралье», Курганской областной общественно-политической газеты «Новый мир», корреспонденты районных газет.

Активно откликается на приглашения Исполнительной дирекции редакция областной общественно-политической газеты «Новый мир», в которой регулярно выходят целевые полосы и подборки материалов, посвященные деятельности муниципальных образований Курганской области и работе Ассоциации.

VI. Финансовая деятельность

За 3 квартал 2021 года было получено членских взносов 363,69 тыс. руб. На 30 сентября 2021 года остаток денежных средств на расчетном счете составляет 131,57 тыс. руб.

Огромную сумму задолженности по взносам перед Ассоциацией по-прежнему имеет город Курган – 3505 тыс. рублей. В эту сумму входят долги по взносам за 2018, 2019 и 2020 годы. О необходимости погасить задолженность Главе города Кургана неоднократно направлялись письма, составлялся устный разговор. Однако шагов по сокращению долга не делается.