

## **Отчёт о работе ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» за период с 1 января по 30 октября 2022 года**

Работа ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в 2022 году была направлена на выполнение задач, поставленных Губернатором Курганской области перед органами местного самоуправления на текущий год, и строилась в соответствии с перспективным планом работы Ассоциации на 2022 год, который формируется, исходя из предложений органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Курганской области, органов исполнительной власти Курганской области.

В составе АСМО Курганской области находится 107 муниципальных образований. В соответствии с законами Курганской области на территории региона насчитывается 38 муниципалитетов. С учетом выносимого на 17-ое Общее Собрание вопросов об исключении и принятии в состав Ассоциации будет насчитываться 34 муниципальных образования. И только к следующему Общему Собранию количество членов Ассоциации сравняется с количеством муниципальных образований региона.

В 2022 году органы местного самоуправления муниципальных образований Курганской области активно работали по социально-экономическому развитию муниципальных территорий: строили дороги, вводили в эксплуатацию жилье, возводили детские сады и школы, открывали ФАПы, ремонтировали больницы, общеобразовательные учреждения, учреждения дошкольного и внешкольного образования, благоустраивали детские площадки и общественные места.

Значительное внимание уделяли проведению важнейшей работы в связи с проведением специальной военной операции Российской Федерации на Украине. В соответствии с требованиями Губернатора Курганской области главами районов и округов совместно с военкоматами обеспечены мероприятия по оказанию помощи жителям Донбасса, их приему и расселению на территории Курганской области, имущественной, продуктовой, финансовой поддержке; также обеспечены мероприятия по организации частичной мобилизации военнослужащих и оказанию им помощи необходимым обмундированием и техническим оборудованием, а также адресной помощи их семьям.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» в текущем году, несмотря на возникающие трудности (COVID-19, СВО, объединение муниципалитетов в муниципальные округа) приложила все усилия для выполнения уставных мероприятий и мероприятий плана 2022 года.

### **I. Мероприятия Ассоциации**

#### **Заседания Правления Ассоциации**

В соответствии с Уставом АСМО Курганской области за отчётный период состоялось 4 заседания Правления Ассоциации, 1 из которых проведено в форме видеоконференции. Все остальные прошли в региональном отделении Всероссийской политической партии «Единая Россия».

**20 января 2022 г.** форме видеоконференции состоялось первое в текущем году заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

Члены Правления Ассоциации обсудили 8 вопросов. Среди которых актуальные на текущий момент времени: «О преобразовании муниципальных образований Курганской области в муниципальные округа», «О создании благоприятного инвестиционного климата в регионе, повышении инвестиционной привлекательности муниципальных образований и привлечении инвестиционных ресурсов в экономику муниципальных образований Курганской области», «О реализации региональной программы «Модернизация первичного звена здравоохранения Курганской области».

Один из вопросов касался организации и развития сельского туризма, в рамках обсуждения которого опытом работы в этой сфере поделился заместитель Главы Шадринского района по экономике, финансам и связи Сергей Владимирович Сартасов.

Специалисты, выступившие по названным темам, а это работники государственных федеральных и региональных органов государственной власти, дали анализ состояния работы муниципалитетов по ним, ответили на заданные главами вопросы, рекомендовали действия для улучшения работы.

Как обычно, в начале года члены Правления обсудили и утвердили перспективный план работы Ассоциации на 2022 год, исполнение сметы доходов и расходов за 2021 год и смету доходов и расходов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» на 2022 год.

В 2021 году была утверждена смета доходов и расходов в сумме 2 602 085 руб. Исполнение составило 1 966 490 руб. На неисполнение плана повлиял неполный расчет по взносам отдельных муниципальных образований. В результате недостатка средств были сокращены расходы по всем статьям.

На 2022 год утверждена смета доходов и расходов в сумме 2 783 800 руб.

Были рассмотрены и утверждены кандидатуры на поощрение наградами Председателя Правления и Правления Ассоциации – всего 28 человек.

Также было принято решение ходатайствовать о награждении государственными наградами перед Губернатором Курганской области, общественными наградами – перед руководством Общероссийской Конгресса муниципальных образований и Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления.

Награды были вручены на местах на торжествах, посвященных празднованию Дня местного самоуправления.

**17 июня 2022 года** состоялось второе заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

В текущем году, ввиду сложнейшей пожарной обстановки в Курганской области в весенний период, как никогда, была востребована слаженная, оперативная работа органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности населенных пунктов муниципальных образований. Именно этот вопрос был вынесен первым на обсуждение членов Правления. Выступил с ним заместитель начальника Главного управления - начальник управления надзорной деятельности и профилактической работы Главного управления МЧС России по Курганской области, полковник внутренней службы Алексей Владимирович Яров.

Члены Правления – главы МО задали ему множество вопросов, среди которых один из самых волнующих и острых: многие населенные пункты находятся в лесах, которые являются федеральной собственностью. Чтобы уменьшить риск возникновения пожаров, их нужно выпилить. А выпилить нельзя, т.к. это федеральная собственность. В случае вырубki деревьев главы понесут наказание в виде штрафов. К сожалению, вопрос не решается многие годы. Поэтому главами была высказана

просьба к Департаменту гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области, представитель которого присутствовал на заседании, разрешить перевести названные земли в собственность муниципальных образований или найти другое решение вопросу.

О реализации государственной программы Курганской области «Комплексное развитие сельских территорий» рассказал начальник отдела инженерного обустройства и социального развития села Департамента агропромышленного комплекса Курганской области Антон Викторович Притчин. В рамках этого вопроса главы высказали озабоченность уменьшением финансирования на жилищное строительство и благоустройство детских площадок.

С итогами реализации национальных проектов в муниципальных образованиях Курганской области членов Правления ознакомил заместитель директора Департамента экономического развития Курганской области Смирных Иван Владимирович.

В результате обсуждения вопроса «О взаимодействии органов местного самоуправления и органов государственной власти Курганской области по реализации Федерального закона "Об обращении с твердыми коммунальными отходами», с которым выступил начальник управления экологии и недропользования Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области А.В. Новиков, было решено обратиться к депутату Государственной Думы, Президенту Общероссийского Конгресса муниципальных образований Виктору Борисовичу Кидяеву с предложением о возможности принятия государственной программы по обращению с ТБО. Сразу же после заседания Правления такое письмо было направлено в адрес Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

Члены Правления также обсудили вопросы обеспечения сельских населенных пунктов медицинскими услугами, выступивший по ним первый заместитель директора Департамента здравоохранения Курганской области Назар Викторович Шевченко также рассказал, какие меры принимаются в регионе для привлечения врачей в Зауралье.

По всем вопросам приняты решения, содержащие рекомендации органам местного самоуправления.

**22 июля 2022 года** состоялось очередное заседание Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области». Члены Правления рассмотрели итоги реализации государственной программы Курганской области «Развитие агропромышленного комплекса в Курганской области».

Выступивший по вопросу начальник отдела экономического анализа и прогнозирования Бузмаков Александр Николаевич сообщил, что в рамках реализации названной программы товаропроизводителям было перечислено 530 млн. рублей. Впервые субсидии из федерального бюджета получили предприниматели, занимающиеся выращиванием овощей с применением досвечивания, переработкой молока на пищевую продукцию. Средствами из областного бюджета поддержали занимающихся техпереворужением сельхозпроизводства в отрасли растениеводства.

Специалист рассказал, с какими результатами проведен яровой сев сельскохозяйственных культур в регионе, остановился на состоянии посевов и проведении заготовки кормов, обозначил проблемы в животноводстве.

В текущем году Департамент АПК предоставит на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств 40 грантов общим объемом 168 млн. рублей.

Анализ доступности объектов и услуг для инвалидов в Курганской области сделала начальник Главного управления социальной защиты населения Курганской области Ситникова Елена Юрьевна, которая сообщила, что работа по обеспечению безбарьерной среды ведется в области с 2012 года. В реестр приоритетных объектов

для повышения уровня доступности для инвалидов включено 1126 объектов социальной, транспортной и инженерной инфраструктуры. Все они обследованы, на них составлены паспорта доступности. На сегодня полностью доступны 63 объекта, частично доступны – 494, условно доступны – 569.

Елена Юрьевна поставила перед органами местного самоуправления задачу по обеспечению адаптации максимально возможного количества зданий и сооружений для представителей маломобильных групп населения.

Опытом работы по обеспечению доступности объектов и услуг для инвалидов в Катайском районе поделилась заместитель Главы района по социальной политике Бородай Елена Иосифовна. Она рассказала не только о том, какие меры принимаются в районе по повышению доступности для инвалидов объектов и услуг, но значительную часть выступления посвятила развитию творческих возможностей людей этой группы населения.

С вопросом об организации воинского учета и бронирования граждан, пребывающих в запасе, перед членами Правления Ассоциации выступил начальник отделения военного комиссариата Курганской области Аскарлов Олег Дауренбекович.

По всем обсужденным вопросам были приняты решения.

В этот же день, **22 июля 2022 года** состоялось **16-ое внеочередное Общее Собрание** членов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

Собрание исключило из состава Ассоциации в связи с преобразованием муниципальных образований в муниципальные округа Белозерский, Звериноголовский, Каргапольский, Мишкинский, Мокроусовский, Половинский, Частоозерский, Шадринский, Щучанский, Юргамышский районы вместе со всеми сельскими и городскими поселениями, входящими в их состав.

В связи с уходом на другую работу завершил свою деятельность на должности Председателя Правления Ассоциации Глава Каргапольского района Князев Сергей Николаевич.

Новым Председателем Правления ассоциации «Совета муниципальных образований Курганской области» единогласно избран Гвоздев Андрей Николаевич – Глава Куртамышского муниципального округа.

**15 сентября 2022 года** состоялось четвертое заседание Правления Ассоциации.

Участники заседания в ходе работы рассмотрели вопросы:

- «О перспективах развития пищевой и перерабатывающей промышленности муниципальных образований Курганской области», с которым выступил начальник отдела экономики Департамента агропромышленного комплекса Курганской области Бузмаков Александр Николаевич;

- «Профессиональное развитие муниципальных служащих в Курганской области» осветила начальник отдела профессионального развития управления государственной службы и кадров Аппарата Губернатора Курганской области Янова Наталья Николаевна;

- «О поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства: взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления» рассказал главный консультант отдела развития предпринимательства и инноваций Департамента экономического развития Курганской области Матренинский Алексей Анатольевич. Опытом работы в этой сфере поделились заместитель Главы Целинного муниципального округа, курирующий вопросы экономического развития, Фаткуллина Анастасия Васильевна и заместитель Главы Шадринского муниципального округа по экономике, финансам и связи Сартасов Сергей Владимирович.

В связи с идущим к завершению процессом преобразования районов в муниципальные округа, резким сокращением количества муниципалитетов члены Правления обсудили необходимость внесения изменений в Устав Ассоциации и поручили Исполнительному директору Совета обратиться с проектом решения по внесению изменений в Устав для проведения юридической экспертизы в главное правовое управление аппарата Губернатора Курганской области и управление Министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области.

Далее был рассмотрен вопрос о подготовке к очередному 17 Общему Собранию членов ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

Решением Правления утвержден проект повестки Собрания, план подготовки к мероприятию и предварительная дата проведения - 23 ноября 2022 года.

Также был обсужден вопрос о задолженности по членским взносам и путях их решения.

Рассмотрев ходатайства глав муниципальных районов, городских и муниципальных округов Курганской области, Правление Ассоциации утвердило список кандидатов на награждение Благодарственным письмом Председателя Правления Ассоциации и Почетной грамотой Правления Ассоциации за большой вклад в развитие местного самоуправления, успешное проведение социальной и экономической политики муниципального образования, активное участие в деятельности Ассоциации. Всего 23 человека.

### **Семинары для глав муниципальных образований**

В связи с большим сокращением сельских поселений, а также некоторых городских поселений (районных центров в статусе города или рабочего поселка, поселка городского типа) часть своей работы, а именно проведение обучающих семинаров для глав этого уровня муниципальных образований, АСМО Курганской области переориентировала на обучение специалистов аппаратов муниципалитетов по разным направлениям.

В результате проведены семинары:

**25 февраля 2022 года** – по теме *«Об обороте земель и об организации муниципального земельного контроля на территории Курганской области»*, в котором участвовали специалисты муниципальных образований, курирующие вопросы землеустройства и муниципального земельного контроля.

О реализации Законов Курганской области от 05.06.2019 г. № 89 «О регулировании отдельных вопросов в сфере земельных отношений» и от 02.05.2012 г. № 22 «Об отдельных положениях оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Курганской области» рассказала директор Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области Я.Б. Юрина.

Остановившись на льготных категориях граждан, которые могут получить земельные участки в частную собственность или в аренду, она особое внимание уделила сельским жителям и многодетным семьям, которые по закону получают ее без проведения торгов. Также проинформировала, что готовится предложение о внесении в этот список участковых уполномоченных. Определен список муниципалитетов и населенных пунктов, где выделение земли идет беспрепятственно. В этот список не попали города Курган и Шадринск, а также некоторые населенные пункты Кетовского района.

Яна Борисовна обратила внимание участников на сайт «Свободные земли» - портал о свободных земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Курганской области.

Также напомнила участникам семинара о том, что любой гражданин в соответствии с постановлением Правительства Курганской области от 11.09.2019 г. № 330 может получить в аренду без проведения торгов от 0,5 до 1 га земли в границах населенного пункта для ведения личного подсобного хозяйства. А в соответствии с законом Курганской области от 02.05.2012 г. № 22 «Об отдельных положениях оборота земель сельскохозяйственного назначения на территории Курганской области» могут быть предоставлены земельные участки до 100 га вновь созданным крестьянским хозяйствам, а также для расширения площадей для предпринимателей, занимающихся животноводством, не имеющих претензий со стороны государственных и муниципальных органов.

Директор Департамента имущественных и земельных отношений Курганской области попросила участников семинара вести активное информирование населения по разъяснению названных законов с целью вовлечения в оборот все больших площадей земли и обеспечения занятости жителей региона.

Далее на семинаре по вопросам организации муниципального земельного контроля на территории Курганской области, исполнения регионального Плана основных мероприятий по реализации Федерального закона от 30.12.2020 г. № 518-ФЗ выступили специалисты Управления Росреестра по Курганской области.

**12 апреля 2022 года** - по теме *«Правовое регулирование вопросов местного значения»* для специалистов по правовым вопросам муниципальных образований Курганской области.

В ходе семинара его участники обсудили переход на электронную регистрацию уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований. С изложением названной темы выступила исполняющий обязанности начальника отдела по вопросам регионального законодательства и регистрации уставов муниципальных образований Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Курганской области Ирина Владимировна Глухих.

Большую часть вынесенных в повестку мероприятия вопросов осветила начальник отдела ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов главного правового управления Аппарата Губернатора Курганской области Ольга Бабунова. В частности, Ольга Павловна рассказала об изменениях законодательства по вопросам организации местного самоуправления и о правовом регулировании их полномочий. Также остановилась на особенностях принятия, опубликования и вступления в силу муниципальных нормативных правовых актов и ведения регистра муниципальных НПА.

По вопросу защиты интересов органов местного самоуправления в судебном порядке выступила заместитель начальника главного правового управления Аппарата Губернатора Курганской области - начальник отдела судебной работы и правовой помощи Мария Валерьевна Семенова.

В семинаре приняло участие порядка 50 специалистов муниципальных образований.

**19 мая 2022 года** - по теме: *«Организация работы органов местного самоуправления муниципальных образований Курганской области в единой системе юридически значимого электронного документооборота Правительства Курганской области»*.

Раскрыл названную тему Павлов Дмитрий Владимирович - консультант отдела информационных систем управления информатизации Департамента информационных технологий и цифрового развития Курганской области.

В работе семинара приняли участие представители всех муниципальных образований Курганской области, всего более 150 человек. Принимая о внимание важность темы, выступление продлилось более полутора часов, вместо запланированного часа.

По многочисленным просьбам участников мероприятия была произведена запись семинара, ссылка на который направлена во все муниципальные образования.

**14 июня 2022 года** – по теме *«Современные методы коммуникации: создание и ведение групп в социальных сетях»*. Вебинар по названной теме в Курганской области был проведен по просьбе ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» в рамках Школы публичной власти, организованной Общероссийским Конгрессом муниципальных образований. Участие в семинаре приняло 58 человек.

Вел мероприятие руководитель Центра медиакоммуникаций Общероссийского Конгресса муниципальных образований Александр Леонидович Пересторонин.

Лекционная часть вебинара была посвящена вопросам создания и ведения социальных сетей, организации взаимосвязи с населением, использованию возможных ресурсов и форматов, формированию имиджа муниципалитета и авторитета главы МО и другим.

Кроме этого, Александр Леонидович проанализировал аккаунты глав муниципальных образований в социальных сетях, обратил внимание на ошибки, дал рекомендации по улучшению кейсов. В частности, эксперт обратил внимание на проведение мониторинга федеральной информации и доведения её до населения.

По итогам вебинара участники высказали благодарность спикеру за актуальность и полезность для них обсужденной темы, а руководство ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» направило благодарственное письмо в адрес Председателя ОКМО и ОАТОС, депутата Государственной Думы Виктора Борисовича Кидяева и лично А.Л. Пересторонина.

После вебинара его участникам были направлены рекомендации по информационному присутствию руководителей органов местного самоуправления в социальных сетях, разработанные А.Л. Пересторониным.

**11 июля 2022 года** – по теме *«Территориальное развитие и градостроительство в муниципальных образованиях Курганской области»*.

Докладчиком выступил заместитель начальника отдела - заведующий сектором градостроительного контроля Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области Даниил Александрович Вольман.

Предваряя свое выступление, Даниил Александрович сказал о том, что позиционирует сегодняшнее мероприятие как утверждение план работы, стратегию взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти в градостроительной сфере минимум на 6 месяцев, по истечении которых можно будет подвести итоги и продолжить работу далее по направлению.

Даниил Вольман в своем выступлении осветил не только состояние территориального развития и градостроительства в Курганской области, пути повышения качества разработки и реализации градостроительной документации на муниципальном уровне, но также остановился на вопросах приведения документов территориального планирования и градостроительного зонирования в соответствие с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации. Обратил внимание

на необходимость информационного обеспечения градостроительной деятельности в муниципальных образованиях региона, а в связи с этим – на включение муниципалитетов в Государственную информационную систему обеспечения градостроительной деятельности (ГИСОГД), внедрении автоматизации деятельности органов архитектуры и предоставлении муниципальных услуг в сфере градостроительства в электронном виде.

О реализации региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, о проблемах и путях их решения рассказала начальник отдела реформирования ЖКХ управления жилищно-коммунального хозяйства Департамента строительства, госэкспертизы и жилищно-коммунального хозяйства Курганской области Светлана Леонидовна Костылева.

По итогам проведения вебинара в связи с необходимостью был составлен протокол, в который вошли предложения докладчиков и разработанные Департаментом строительства, госэкспертизы и ЖКХ Курганской области рекомендации, план мероприятий по территориальному развитию и градостроительству в муниципальных образованиях для органов местного самоуправления со сроками их исполнения.

Письмо с рекомендациями, включенными в протокол вебинара, направлено для исполнения в муниципальные образования Зауралья.

### **«Круглые столы» и семинар - практикум по теме «Объединение муниципальных образований Курганской области в муниципальные округа: плюсы и минусы»**

В Курганской области с 2017 года идет укрупнение муниципальных образований, в т.ч. с 2020 года – путем объединения в муниципальные округа. Пока не все прошли этот длинный и сложный путь, часть - на полпути, и у них возникает множество вопросов по дальнейшему продвижению. Поэтому решено было, привлекая органы местного самоуправления тех муниципальных образований, которые уже имеют определенный опыт работы по объединению муниципалитетов в муниципальный округ, провести четыре «круглых стола» по теме «Объединение муниципальных образований Курганской области в муниципальные округа: плюсы и минусы».

«Круглые столы» состоялись **3 марта** – в администрации Петуховского муниципального округа, **10 марта** – в администрации Куртамышского муниципального округа, **17 марта** – в администрации Юргамышского муниципального округа, **30 марта** – в администрации Шатровского муниципального округа.

В целом в них приняли участие главы, их заместители, управляющие делами, специалисты 21 муниципального района, округа.

Выступившие коллеги, делаясь своими наработками, сделали выводы о том, что управляемость территорией стала выше, финансирование сосредоточено в одних руках, а значит нет распыляемости средств на мелочи, бюджет от объединения особо не выиграл, пока работать, безусловно, сложно, т.к. люди считают, что их бросили. На самом деле это не так, так как на местах остались специалисты.

К выступающим было много вопросов. Например, сохраняется ли оперативность в финансировании, произошло ли сокращение штата на сельских территориях, как теперь организован воинский учет, кто обслуживает сельские кладбища, как шло оформление муниципальной земли и имущества, как население получает необходимые ему справки, как организована взаимосвязь с отделениями казначейства, как правильно оформить тот или иной нормативно-правовой акт – словом, вопросы

начинались задолго до начала мероприятий, сыпались на заседаниях «круглых столов» и продолжились после их закрытия.

Поэтому выступавшие, обмениваясь с коллегами своим опытом работы, уделяли внимание самым разным организационным мелочам и необходимости многое делать заранее, например, провести инвентаризацию имущества, подготовить проект устава и другие нормативно-правовые акты. И, безусловно, составить разговор с каждым сотрудником сельских администраций. Без внимания не должен остаться ни один человек.

Словом, вопросы, задаваемые участниками заседания, можно продолжать и продолжать. И именно это позволяет сказать, что «круглый стол» в плане учебы на опыте коллег стал нужным и эффективным мероприятием.

**10 июня 2022 года** по просьбе Главы Катайского района Глеба Михайловича Морозова ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» организовала семинар-практикум на названную тему для глав поселений Катайского района.

К участию в семинаре были привлечены главы, заместители глав, управляющие делами и специалисты муниципальных округов, которые провели все необходимые процедуры по объединению в округ и работают в объединенном муниципалитете определенное время.

Ведущий мероприятия Председатель Правления Ассоциации, Глава Каргапольского района Сергей Николаевич Князев, хотя муниципалитет еще не закончил все мероприятия по объединению, поделился своим опытом работы. Его выступление дополнила руководитель отдела правовой и кадровой работы Администрации Каргапольского района Анна Петровна Мурзина.

Одним из первых районов, органы местного самоуправления которого при поддержке населения провели преобразования, был Шумихинский. Поэтому в муниципалитете уже есть опыт в данной сфере. И им на семинаре поделились первый заместитель Главы Шумихинского муниципального округа Оксана Васильевна Двизова и бывший Глава Столбовского сельсовета, а ныне директор МКУ «Южный территориальный отдел Шумихинского муниципального округа» Марина Николаевна Шашкова.

Из их уст коллеги услышали, что сокращения кадров в поселениях не произошло, ушли только те, кто собрался на заслуженный отдых или не захотел работать в новых штатных должностях в Администрации муниципального округа. Оперативность решения насущных ежедневных вопросов не пострадала, так же, как и решение более глобальных проблем. Наоборот, сосредоточение финансов в одних руках позволяет решать их более эффективно. Правда, объединение в муниципальный округ не дало ожидаемых результатов экономии, как и большого увеличения зарплат. Управляемость территорий улучшилась, т.к. Глава округа напрямую ведет спрос со специалистов, вошедших в структуру Администрации муниципального округа.

Эти же выводы подтвердили и другие выступившие на семинаре: Глава Альменевского муниципального округа Алексей Васильевич Снежко, управляющий делами-руководитель аппарата Администрации Шатровского муниципального округа Татьяна Ивановна Романова и директор МКУ «Южный территориальный отдел» этого же округа Николай Степанович Бабкин, управляющий делами Администрации Куртамышского муниципального округа Галина Викторовна Булатова и руководитель отдела по развитию сельских территорий Администрации Надежда Лелнидовна Липина.

После выступлений коллег состоялись жаркие дебаты по различным вопросам процедуры объединения, которые задали участвующие в мероприятии главы

поселений Катайского района. В результате семинар продлился на целый час дольше: вместо запланированных по регламенту двух часов, работа продолжалась три часа.

### **День местного самоуправления**

Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» вела активную подготовку к проведению празднования Дня местного самоуправления. Была уже 100-процентная подготовка, проведена генеральная репетиция, однако мероприятие отменили в связи с пожароопасной обстановкой в регионе.

Все награды СМО Курганской области, а также общероссийских ассоциаций местного самоуправления были вручены в муниципальных образованиях на торжествах, посвященных Дню местного самоуправления, а также на очередном заседании Правления Ассоциации.

## **II. Взаимодействие Ассоциации с органами государственной власти**

Взаимодействие органов государственной власти Курганской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области» строится в соответствии с Законом Курганской области от 03 ноября 2010 года за № 71 «О взаимодействии органов государственной власти с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области».

В течение отчётного периода представители Ассоциации принимали участие в мероприятиях Правительства Курганской области, органов исполнительной власти Курганской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти. В целом представители Ассоциации регулярно работают в нескольких десятках временных и постоянно действующих совещательных и рабочих органах. В настоящее время – по большей части в режиме видеосвязи.

В соответствии с Уставом Правление Ассоциации осуществляет общественную экспертизу нормативных правовых актов Правительства Курганской области и принимает участие в обсуждении проектов законов Курганской области по вопросам местного самоуправления. За 10 месяцев даны заключения более чем на 100 проектов нормативных правовых актов.

Регулярно Ассоциацией проводится согласование кандидатур, являющихся претендентами на участие в государственной программе Курганской области по оказанию содействия добровольному переселению в Курганскую область соотечественников, проживающих за рубежом, сведения на которых предоставляются Главным управлением по труду и занятости населения Курганской области.

Представители Ассоциации активно сотрудничают с комитетами Курганской областной Думы, входят в состав рабочих групп, создаваемых комитетами для обсуждения актуальных вопросов регионального законодательства, участвуют в мероприятиях друг друга.

В апреле Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» обратилась к Нотариальной палате Курганской области с ходатайством о предоставлении льготы для органов местного самоуправления в виде освобождения от взимания платы за оказание услуг правового и технического характера при совершении любых нотариальных действий, в т.ч. при выдаче свидетельств о праве на наследство в порядке ст. 1151 ГК РФ (выморочное имущество) на 100%. Если в предыдущие годы Нотариальная Палата этот вопрос решала положительно, то в текущем году Ассоциация получила отказ в предоставлении льготы органам местного самоуправления.

В июне в Главное управление социальной защиты населения Курганской области направлены предложения для включения в дорожную карту по реализации социальных контрактов в 2022 году.

В этом же месяце в отделение Южно-Уральской железной дороги по взаимодействию с органами власти направлена обобщенная информация, полученная с мест, о проведении мероприятий по привлечению внимания к железнодорожным переездам в целях безопасности населения.

В июле по итогам заседания Правления Ассоциации в Департамент гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области был подготовлен запрос с предложением об увеличении противопожарных разрывов на землях лесного фонда, прилегающих и находящихся в границах населенных пунктов, с 50 до 100 метров или рассмотреть возможность по выводу этих земель из федеральной в муниципальную собственность.

В ответе, полученном из Департамента, указано, что на территории Курганской области вокруг населенных пунктов преимущественно преобладают защитные леса. В связи с этим согласно пункту 17 раздела 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 года № 1614 «Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах» вокруг населенных пунктов нельзя проводить сплошную рубку лесных насаждений для обустройства противопожарных разрывов.

В октябре в Департамент информационной и внутренней политики Курганской области направлена информация о работе АСМО Курганской области по вопросам организации межмуниципального сотрудничества на территории региона, в котором сообщено, что ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» в целях развития межмуниципального сотрудничества использует такие формы и механизмы, как

- участие в обсуждении, а также в согласовании нормативно-правовых актов региона по вопросам местного самоуправления и управления муниципальными территориями (выше указано, что 10 месяцев даны заключения более чем на 100 проектов нормативных правовых актов);

- наделение ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» правом законодательной инициативы по вопросам местного самоуправления (в 2019 году Совет таким правом воспользовался, внесены изменения в закон Курганской области от 03.11.2010 года № 71 «О взаимодействии государственных органов Курганской области с ассоциацией «Совет муниципальных образований Курганской области»);

- обмен опытом работы, обсуждение и принятие совместных решений по вопросам местного значения, выработка общего мнения по отдельным вопросам муниципального управления;

- присвоение муниципальным образованиям статуса «Областная площадка лучшего опыта муниципального управления». В настоящее время такой статус имеют 43 муниципальных образования;

- заключение договоров, соглашений между муниципалитетами. В 2022 году органы местного самоуправления муниципальных районов, в соответствии с заключенными соглашениями между органами муниципального управления, исполняли отдельные полномочия сельских поселений в сфере безопасности, благоустройства, землепользования, жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, культуры и др.;

- проведение опросов, мониторингов по вопросам местного значения и выработка общего мнения, отстаивание интересов муниципалитетов. В 2022 году исполнительным аппаратом Ассоциации было проведено 5 опросов, результаты

которых доведены до органов государственной власти по компетенции, а также размещены на официальном сайте АСМО Курганской области;

- осуществление в интересах населения органами местного самоуправления различных муниципальных образований сотрудничества в культурной, образовательной, спортивной сферах деятельности.

На сайте Ассоциации работает рубрика «Лучшие муниципальные практики», где размещены 33 материала о лучшем опыте муниципальных образований в разных сферах.

Межмуниципальное сотрудничество позволяет решать вопросы для всех видов муниципальных образований, согласовывать действия, оказывать друг другу помощь.

В октябре т.г. по просьбе Прокуратуры Курганской области сделан запрос в органы местного самоуправления по вопросам, подлежащим регламентированию Правилами благоустройства. По мнению, ОМСУ муниципальных образований Правилами благоустройства необходимо регламентировать следующие вопросы:

- оформление внешнего облика нестационарных торговых объектов, летних кафе, передвижных точек общественного питания, палаток и лотков, зон активного отдыха;

- оформление внешнего облика пунктов приема вторичного сырья, для размещения которых не требуется разрешение на строительство, сезонных аттракционов, передвижных цирков и зоопарков;

- оформление внешнего вида общественных туалетов нестационарного типа;

- порядок использования территорий общего пользования (прилегающей территории) для палисадника около дома.

Также отдельные администрации муниципалитетов предложили предусмотреть в Правилах благоустройства:

конкретные нормы расстояния от помещений (сооружений) для содержания и разведения животных до объектов жилой застройки, от жилых зданий до вспомогательных построек и от границ смежных земельных участков до вспомогательных и некапитальных сооружений, а также до элементов озеленения;

регулирование содержания наземной части линейных сооружений и коммуникаций, содержания мест производства строительных, ремонтных, дорожных работ, работ по ремонту сетей инженерно-технического обеспечения, фасадов и иных элементов строений, зданий и сооружений, прилегающих к ним территорий, включая восстановление дорожного и дворового оборудования, асфальтного покрытия, поврежденных в ходе проведения строительных, ремонтных, дорожных работ.

Все предложения в обобщенном виде направлены в Прокуратуру Курганской области.

Также Прокуратура Курганской области регулярно информирует Ассоциацию о состоянии законности в сфере муниципального нормотворчества. Ассоциация, в свою очередь, знакомит с этой информацией все муниципальные образования; в целях исправления ошибок и улучшения ситуации обсуждает на своих мероприятиях. Так, в текущем году представители Прокуратуры приняли участие и выступили в 5 мероприятиях Ассоциации.

Ассоциация «Совет муниципальных образований Курганской области» тесно сотрудничает по самым различным вопросам со всеми Департаментами и управлениями региона, Аппаратом Губернатора Курганской области, федеральными структурами государственной исполнительной власти.

### **III. Взаимодействие**

**с Общероссийским Конгрессом муниципальных образований (ОКМО), Всероссийской Ассоциацией развития местного самоуправления (ВАРМСУ), Общенациональной ассоциацией территориального общественного самоуправления (ОАТОС)**

Совет муниципальных образований Курганской области активно взаимодействует с общероссийскими ассоциациями развития местного самоуправления, которые оказывают методическую, информационную, юридическую помощь и которым систематически направляется информация о деятельности муниципальных образований Курганской области по различным вопросам муниципального управления.

**ОКМО:**

В январе в Общероссийский Конгресс муниципальных образований (ОКМО) направлено ходатайство о награждении за многолетний труд и существенный вклад в развитие местного самоуправления лучших представителей местного самоуправления Курганской области – всего 5 человек.

В феврале по запросу ОКМО подготовлена и направлена адресату информация по вопросу о регулировании имущественной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (СО НКО), в которой отражено неоднозначное мнение ОМСУ муниципальных образований региона: часть муниципалитетов не готовы предоставлять помещения таким организациям для выкупа в рассрочку, так как такие меры не выгодны для местных бюджетов; другие муниципалитеты предоставляют муниципальное имущество на праве безвозмездного пользования. Из этого сделан вывод: вопрос о предоставлении помещений в безвозмездное пользование, аренду или выкуп с преимущественным правом может быть решен исходя из имеющихся возможностей конкретного муниципального образования и в соответствии с ранее заключенными договорами.

В марте направлен список муниципальных служащих, проработавших на муниципальной службе 20 и более лет.

В мае АСМО Курганской области направила список кандидатур в Комитеты и Палаты ОКМО. В состав Комитетов Общероссийского Конгресса муниципальных образований вошли:

Комитет по социально-экономическому развитию – Двизова Оксана Васильевна, первый заместитель Главы Шумихинского муниципального округа.

Комитет по законодательству, правовым вопросам и муниципальному строительству - Богданова Людмила Владиславовна, заместитель начальника Правового управления Администрации города Кургана.

Комитет по развитию сельского хозяйства - Палий Олег Викторович, начальник Отдела сельского хозяйства Администрации Петуховского муниципального округа.

Комитет по вопросам жилищно-коммунального хозяйства - Москвин Анатолий Геннадьевич, руководитель отдела ЖКХ, электро- и газоснабжения Администрации Каргапольского муниципального округа.

В состав Палат Конгресса вошли:

Палата городов центров субъекта – Ситникова Елена Вячеславовна, Глава города Кургана.

Палата городских округов – Мокан Антон Константинович, Глава города Шадринска.

Палата представительных органов – Кучин Николай Григорьевич, председатель Думы Куртамышского муниципального округа.

В июне СМО Курганской области предложил ОКМО провести семинар по теме «Об организации и осуществлении муниципального контроля в свете требований федерального закона 248-ФЗ от 31.07.2020 г.», что впоследствии было исполнено.

В июле направлена информация, содержащая сведения:

- о проведении контрольно-надзорных мероприятий в отношении органов местного самоуправления;
- об обеспечении льготных категорий граждан жильем, а также граждан, переселяемых из ветхого жилья, в муниципальных образованиях Курганской области;
- о состоянии сельских водопроводов.

В соответствии с запросом ОКМО с мая по июль проведена большая работа по сбору региональной информации к докладу для Правительства Российской Федерации о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации в 2021 году. А в августе доклад ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» «О состоянии местного самоуправления в Курганской области в 2021 году» направлен в Общероссийский Конгресс. Все разделы подготовлены на основании информации, полученной из муниципальных образований и органов государственной власти Курганской области.

В сентябре Ассоциация проинформировала Конгресс о поддержке института сельских старост в Курганской области. По информации, поступившей в ассоциацию «Совет муниципальных образований Курганской области» от глав муниципальных образований, сельские старосты работают в большинстве муниципалитетов. Всего насчитывается 367 старост.

В муниципальных образованиях в соответствии с федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» решениями муниципальных дум утверждены Положения о старостах сельских населенных пунктов муниципальных образований и ведутся реестры, согласованные с Главным управлением МЧС России по Курганской области.

Финансирование не осуществляется.

Сельские старосты оказывают содействие в реализации на местах решений органов местного самоуправления, участвуют в проведении профилактической работы, следят за порядком в населенных пунктах, а также обеспечивают обратную связь населения с органами власти.

Все старосты работают на добровольной безвозмездной основе. Для их поощрения применяются только моральные формы стимулирования.

В сентябре по запросу ОКМО представлена кандидатура Романович Анастасии Олеговны, директора по развитию ООО Управляющая компания Бизнес, депутата Курганской городской Думы, для включения в состав Молодежного Парламента при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации от Курганской области.

В октябре большинство муниципальных образований региона откликнулись на призыв ОКМО и АСМО Курганской области в рамках проведения Всероссийского дня ходьбы принять участие в акции «10 000 шагов к жизни». Информация об участниках размещалась на официальном сайте Ассоциации.

В этом же месяце направлены сведения об информационных площадках ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области».

Исполнительный директор Ассоциации Зинаида Александровна Емельянова постоянно участвует в регулярно проводимых ОКМО рабочих совещаниях с руководством исполнительных органов советов муниципальных образований субъектов Российской Федерации; член Комитета ОКМО по вопросам ЖКХ, руководитель отдела ЖКХ, электро- и газоснабжения Администрации Каргапольского муниципального округа Анатолий Геннадьевич Москвин - в заседаниях Комитета. Весь

исполнительный аппарат Совета с привлечением большого муниципального сообщества региона также принимает участие вебинарах, проводимых Конгрессом по различным темам муниципального управления, как то «Муниципальная служба: правовые вопросы», «Осуществление муниципального контроля: отраслевые аспекты», «Практика реализации проектов по направлению «Умный город» и многих других.

#### **ВАРМСУ:**

Активное взаимодействие с Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления (ВАРМСУ) прослеживается с первых дней ее создания (2019 г.). В текущем году оно только нарастало.

Всероссийской организацией систематически проводились обучающие вебинары, совещания, делались запросы, оказывалась методическая помощь.

В январе Всероссийской ассоциацией был объявлен экспертный марафон и организованы мероприятия в рамках публичного обсуждения проекта Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», принятого Государственной Думой в первом чтении, участие в которых принимали все муниципалитеты Курганской области. Накануне объявления экспертного марафона АСМО Курганской области представило в ВАРМСУ свои предложения к проекту закона.

По просьбе Совета муниципальных образований региона, а также, учитывая предложения советов других регионов, ВАРМСУ организовало марафон вебинаров «Муниципальный контроль в условиях перемен».

В связи с проводимой специальной военной операцией особое внимание уделялось вопросам, так или иначе связанным с этим.

В марте по запросу ВАРМСУ была направлена информация о мерах по обеспечению социально-экономической стабильности в регионе.

В связи с уходом с российского рынка компаний, обеспечивающих работу IT-сегмента, а также деятельностью украинских айтишников по вбросу в интернет-пространство информационных фейков, взлому официальных сайтов организаций перед муниципальными властями встала задача поэтапного перевода всей имеющейся информационной системы на отечественные продукты. Возникла необходимость не только закупить продукты от отечественных ИТ-компаний, но и обучить пользователей работе с новыми приложениями. В связи с этим ВАРМСУ провело цикл вебинаров по вопросам импортозамещения в IT-сфере, цифровизации и информационной безопасности, в которых приняли участие все муниципальные образования Зауралья.

В соответствии с запросом в ВАРМСУ был направлен ответ по вопросам поддержки семей, близких родственников граждан, призванных в рядах частичной мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации и добровольцев во время специальной военной операции.

На регулярной основе Председатель и Исполнительный директор Совета муниципальных образований Курганской области участвовали в рабочих совещаниях ВАРМСУ.

В январе направлено ходатайство о поощрении наградами Всероссийской Ассоциации развития местного самоуправления за высокий вклад в развитие местного самоуправления, достойное исполнение общественного долга – всего 8 человек. Награды получены и вручены так же, как и награды ОКМО, в День местного самоуправления.

В марте во Всероссийскую ассоциацию направлена информация по гидротехническим сооружениям Курганской области.

В апреле Председатель Правления Ассоциации С.Н. Князев принял участие во Всероссийском муниципальном форуме.

В мае Председатель Правления ассоциации «Совет муниципальных образований Курганской области» С.Н. Князев и Исполнительный директор ассоциации З.А. Емельянова в режиме видеоконференцсвязи приняли участие в 3-ем Съезде ВАРМСУ.

В сентябре предложены актуальные вопросы для формирования программы проведения вебинаров ВАРМСУ.

Для ВАРМСУ при возникновении изменений обновляется Паспорт совета муниципальных образований региона.

АСМО Курганской области в электронном виде получает «Вестник ВАРМСУ», который размещает на сайте Ассоциации и для ознакомления рассылает во все муниципалитеты.

#### **ОАТОС:**

В 2022 году дальнейшее развитие получило взаимодействие с Общенациональной ассоциацией территориального общественного самоуправления. Использовались разные формы работы: переписка, совещания, вебинары, организация конкретных мероприятий.

В январе в целях выработки консолидированной позиции в ОАТОС были направлены предложения к ст. 45 «Территориальное общественное самоуправление» проекта закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

В мае Общенациональная ассоциация территориального общественного самоуправления (ОАТОС) в рамках реализации Федеральных проектов проводила Всероссийскую ежегодную акцию «Международный день соседей», который отмечают в России с 2006 года. Этот праздник направлен на улучшение добрососедских отношений, соседской взаимопомощи, борьбу с одиночеством, большее соседское общение.

По призыву СМО Курганской области муниципалитеты региона активно включились в событие. По итогам проведения добрососедских мероприятий многие направили информации в Ассоциацию. Все они были размещены в новостной ленте на официальном сайте СМО.

В мае с приглашением председателя ассоциации представителей ТОС г. Кургана Елены Сергеевны Якушевой и отдельных руководителей курганских ТОСов приняли участие в вебинаре ОАТОС «Общественное самоуправление на селе. Лучшие практики», на котором акцент был сделан на жизнедеятельности сельских ТОСов, решениях актуальных вопросов на селе, опыте развития и лучших практиках.

В июне в ОАТОС направлена информация о об организации территориального общественного самоуправления в Курганской области. В регионе действует 52 ТОС. Большинство создано в г. Кургане – 37. Остальные:

- в г. Шадринске – 6,
- в Далматовском районе – 3,
- в Варгашином районе – 3,
- в Шатровском муниципальном округе – 3.

Все ТОСы работают без образования юридического лица. Во всех созданы советы.

Самый большой охват населения территориальным общественным управлением в городе Кургане - 7,6 % от всего населения. В остальных – менее 3 % от населения муниципалитета. Конкретная и значительная помощь оказывается только в г. Кургане.

В июне в режиме ВКС Ассоциация приняла участие в Общем собрании членов ОАТОС; в сентябре - в совещании по вопросам реализации плана Стратегии развития ТОС в РФ до 2030 года.

### **III. Информационная, методическая и разъяснительная работа, проводимая Ассоциацией**

В целях информирования членов Ассоциации о последних изменениях в законодательстве, касающихся органов местного самоуправления, Исполнительным аппаратом Ассоциации доводятся до глав муниципальных образований Курганской области обзоры изменений в федеральном и региональном законодательстве, которые также размещаются на сайте Ассоциации.

Для использования в работе рассылаются: дайджест правовых новостей Общероссийского Конгресса муниципальных образований, разъяснительная информация, решения региональных комиссий, рабочих групп для информации и использования в работе, информация о проведении различных мероприятий, как регионального, так и общероссийского характера; ответы по обращениям глав муниципальных образований.

Также ежемесячно на сайте Ассоциации размещается табличное сообщение Росреестра по Курганской области о результатах рассмотрения материалов проверок муниципального земельного контроля.

Регулярно обновляется информация о проведении Всероссийского конкурса «Лучшая муниципальная практика», об изменениях в нормативно-правовую базу по конкурсу, об итогах конкурса регионального этапа и завершающего общероссийского уровня.

Обмену опытом муниципального управления служит рубрика «Лучшие муниципальные практики» сайта Ассоциации.

Для прямых обращений посетителей сайта работает Online-приемная.

На проводимые Ассоциацией мероприятия приглашаются представители СМИ региона: филиала ВГТРК «ГТРК «Курган», Курганской областной общественно-политической газеты «Новый мир».

### **III. Финансовая деятельность за январь - октябрь 2022 года**

Согласно утвержденной смете доходов и расходов Совета муниципальных образований в 2022 году планировалось получить доходов в сумме 2783,8 тыс. руб., из них 234,46 тыс. руб. – переходящий остаток с 2021 г., 2549,34 тыс. руб. – членские взносы за 2022 год.

За 10 месяцев текущего года получено только 2023,6 тыс. руб. членских взносов, что составляет 73 процента к плану.

Дебиторская задолженность прошлых лет составляет 3382,3 тыс. рублей. Это в основном долг города Кургана.

Расходы были запланированы в сумме 2783,8 тыс. рублей. На настоящий момент составили 1731,75 тыс. руб. Основная статья расходов – это фонд оплаты труда – 1581,75 тыс. руб. и взносы в Общероссийский Конгресс муниципальных образований – 150 тыс. руб.